

県立等の障害者支援施設の検討事例(過去の最大定員が400名以上、障害者総合支援法施行以後にあり方等の検討が実施された施設)

神奈川県「当事者目線の障がい福祉に係る将来展望検討委員会」  
第3回(令和3年9月3日)検討会の参考資料より

府県等	人口規模 (R2.1.1) -住民基本 台帳人口-	施設名	運営状況 (直営・指 定管理・民 間移譲等)	運営主体	入所定員		内訳		あり方等の検討の経緯・状況	取組・支援等		備考
					最大時	現状	最大時	現状		施設整備面	運営面	
宮城県	2,292,385	船形コロニー	指定管理	(社福)宮城県社会福祉協議会	500	300	はちくら園100 おおくら園100 かまくら園100 まつくら園100 とがくら園100	おおくら園(新築済) かまくら園(新築済) 新居住棟(建設中) とがくら園(改修) ※R3.4時点の施設HP記載の利用者現況は230名。建設中の新居住棟を合せて定員は300名となる予定	<ul style="list-style-type: none"> <li>一度「解体宣言」が出されたが、県全域のセーフティネット、民間のバックアップ、地域の社会資源のコーディネート役割があるとして、定員規模(300人)を維持し、県立施設として存続することとされた(H26.6～H27.1 県立障害児者入所施設のあり方検討会)</li> <li>H28.6の船形コロニー整備事業基本構想で、現在の場所での建替方針。R6年度に全面供用予定</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>県の基本構想により建て替えが進む。総事業費は約89億円</li> <li>おおくら園とかまくら園は老朽化のため取壊して新築(R2.9に新たな居住棟2棟の供用開始)。老朽化で閉鎖中の旧はちくら園と旧セルフふながたを取り壊し、跡地に新たな居住棟を整備。80の個室(1ユニット10室)×3棟、バリアフリー対応</li> <li>R2.9に開所式を実施し新たな居住棟2棟(新おおくら園とかまくら園)の供用開始</li> <li>名称も「船形の郷」に改称。今後、居住棟1棟新築、1棟改修(とがくら園)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>【基本的役割】</li> <li>県全域のセーフティネットの役割</li> <li>民間をバックアップする役割</li> <li>地域の社会資源をコーディネートする役割</li> <li>【地域移行等】</li> <li>定員はH17年度末に500人→300人に(地域移行を進めて利用者減のため)。以降定員に変更なし</li> </ul>	施設のHP、船形コロニー整備事業基本構想(H28.6)等より
山形県	1,082,296	総合コロニー希望が丘	民間移譲	(社福)山形県社会福祉事業団	500	300	※人数内訳不明 こだま寮 しらさぎ寮 ひめゆり寮 まつのみ寮 あさひ寮	しおり45 しらさぎ寮70 ひめゆり寮70 まつのみ寮70 あさひ寮45	<ul style="list-style-type: none"> <li>H28.6に県立障がい者施設見直し方針が出され、その中で県立障がい者6施設について、H28.4から事業団への移譲が提示された。</li> <li>H27.7に県立障がい者施設見直し工程表を策定。希望が丘コロニーは寮の再編に伴う大規模改修となった。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>寮の再編に伴う大規模改修</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>【施設の役割等】</li> <li>地域移行の推進</li> <li>要介護高齢障がい者の受入対策</li> <li>強度行動障がい者の受入強化</li> <li>重症心身障がい者の短期入所受入強化</li> </ul>	施設のHP、社会福祉事業団の広報誌等より
茨城県	2,921,436	あすなろの郷	指定管理	(社福)茨城県社会福祉事業団	590	462	障害者支援施設:590	<p>障害者支援施設:462</p> <p>【建て替え整備計画】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>セーフティネット棟200</li> <li>医療型障害児入所施設40</li> <li>生活訓練を行う施設(あすなろの郷内)60×3棟程度</li> <li>あすなろの郷外における障害者支援施設40～60</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>老朽化等の課題につき、建て替えを前提に、今後のあり方の検討のため、県立あすなろの郷検討委員会を設置(H28.9～H29.8に6回開催)。これからの施設を「セーフティネット棟」「高齢化棟」「地域移行促進センター(仮)」とした。運営主体は引き続き事業団</li> <li>整備調整会議(H31.2～R1.7)において建替え整備計画を策定。R6年度完成予定</li> <li>※整備計画では「高齢化棟」は区分せず、生活訓練を行う施設(あすなろの郷内)とあすなろの郷外における障害者支援施設に終の住処の機能も持たせる。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>老朽化、高齢化、重度化が課題</li> <li>あすなろの郷の敷地は埋蔵文化遺産地を含むため土地開発に制約</li> <li>新たな施設の整備計画では県と民間事業者で役割分担。民間事業者では対応が困難な人を支援する施設(セーフティネット棟)及びあすなろの郷病院については県が対応。生活訓練などを行う施設(あすなろの郷内)やあすなろの郷外における障害者支援施設については、民間活力を導入する。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>【県と運営主体の役割等】</li> <li>県は「地域移行等」の促進のため、家族等の不安払拭、運営主体(事業団)への支援とともに、民間施設等との連携のために必要となる新たな支援方策・連携体制の整備等を行う。</li> <li>運営主体は、自立的経営への転換を目指し、県と連携して建て替え後の必要な人材の確保とともに、民間施設及び医療機関等との連携体制の構築方策を検討する。</li> <li>【地域移行等】</li> <li>全ての入所者本人の意向を尊重。家族の希望にも配慮。丁寧な説明及び聴き取り等を行い理解が得られた方のみ「地域移行等」に取組む。</li> <li>「地域移行等」にはグループホーム(GH)等への地域生活移行のほか、GH移行を前提とした民間施設への入所とともに高齢者福祉施設への入所も含むが「家庭復帰」は原則前提としない。</li> </ul>	県立あすなろの郷検討委員会報告書(H29.9)、県立あすなろの郷建替え整備計画等より
千葉県	6,319,772	袖ヶ浦福祉センター	指定管理	(社福)千葉県社会福祉事業団	430	130	更生園280 養育園150	更生園90 養育園40	<ul style="list-style-type: none"> <li>H25.11の虐待死亡事件を受けた、法人施設運営の見直し状況に対する進捗管理委員会の評価提言を踏まえて袖ヶ浦福祉センター検討会議を設置(H30.12～R1.7に6回開催)。</li> <li>R2.8、今後、利用者全員の移行を行った上でR4年度末までに廃止とした。</li> </ul>	なし(R4年度末までに廃止予定)	<ul style="list-style-type: none"> <li>【地域移行等】</li> <li>暮らしの場支援会議を設置し、受入候補施設等において、短期での入所等の機会を提供し、アセスメントを通じて本人の意思を汲み取りつつ、保護者の意向も踏まえ、一人ひとりに合った支援が受けられるよう、暮らしの場支援会議において、受入先を調整する。</li> <li>県は民間事業者や市町村と連携した代替の支援システムを構築。受け入れ先の調整を図るほか、民間のGHの整備や人員増強の費用について補助制度を創設。</li> <li>袖ヶ浦福祉センター利用者に対しては意思を汲み取り、保護者からの相談に対応し、民間の事業者への支援につなげるため「意思決定支援アドバイザー」を配置。</li> </ul>	千葉県HP、「(参考)千葉県袖ヶ浦福祉センター見直しの経緯について」(R2.8.31)等より

府県等	人口規模 (R2.1.1) -住民基本 台帳人口-	施設名	運営状況 (直営・指 定管理・民 間移譲等)	運営主体	入所定員		内訳		あり方等の検討の経緯・状況	取組・支援等		備考
					最大時	現状	最大時	現状		施設整備面	運営面	
新潟県	2,236,042	コロニーにいが た白岩の里	直営	県	500	220	更生棟100 授産3棟300(100 ×3棟) 重度児棟100	児童部:25 成人部:75 高齢期更生部:40 重複更生部:40 社会復帰部:40	・H16「障害者福祉施策検討委員会報告書」において、コロニーについては、民間施設において最重度、強度行動障害児・者の受入れが十分には進んでいないことから、当面は直営を継続していく中で、定員を縮小させながら併せて社会福祉法人への移管等も検討していくべき」とされた。 ・その後、社会状況が変化したことから、R1.10、コロニーの役割、機能、運営方法等を検討するため、あり方検討会を設置。R3.3に報告書取りまとめ。地域の民間施設等において支援方法のノウハウとスキルが蓄積されており、今後のコロニーは県立施設として維持しつつ民間による運営を行うことが適当とされた。	<検討会報告書(R3.3)より> ・個別で適切な支援を行うため、施設規模の縮小と併せて居室の個室化が不可欠であり、2人室を解消するまで一定期間新規入所を停止することも必要と思われる。 ・児童部及び成人部は、主に強度行動障害者への支援を行っていることから当面は支援を継続 ・高齢期更生部及び重複更生部:意思決定支援を行いながら地域生活移行等を進め、将来的には廃止(期限を定めず段階的に)が適当 ・社会復帰部はH27年度以降利用者がいない状況が続いており、廃止が適当	<検討会報告書(R3.3)より> 【県・コロニーの役割】 ・セーフティ機能(緊急的な短期入所支援、強度行動障害者への支援、現利用者への適切な支援) ・地域支援機能(強度行動障害等に関する相談支援、強度行動障害者支援の人材育成) 【地域生活支援等】 ・利用者の意思と家族の理解等を前提とし、利用者の意思や利益に反した地域生活移行等は進めない。	コロニーにい がた白岩の 里のあり方 検討委員会 報告書(R 3.3)等より
長野県	2,087,307	西駒郷	指定管理	(社福)長野 県社会福祉 事業団	500	106	保護部(重度棟) 60 更生訓練部190 (うち児童30) 生業部250	ひまわり32 さくら60 まつば14	・H16「西駒郷基本構想」に基づき地域生活移行を進め、入所者数は取組前の441名から102名に大きく減少。新規入所者を受け入れていない。 ・基本構想後の施設の役割・機能・運営方法を見直すため、平成28年にあり方検討会を設置(H28.7～H29.3に4回実施)。	<検討会報告書(H29.3)より> ・老朽化施設の改善利用者のQOL向上のため、老朽化施設の整備が求められる。 ・支援機能の強化入所者の高齢化・重度化の一方、地域生活移行を希望する入所者が減少。 ・効率的な運営広大な土地が、利用者規模縮小に対して過大。維持管理負担も大。施設の再配置、利用停止建物の撤去、不要土地の有効活用等検討が必要。	<検討会報告書(H29.3)より> 【西駒郷と民間の役割等】 ○県立施設として今後担うべき役割 ・セーフティネットの確保、地域生活支援の推進 ○県立施設として実施する事業 ・施設入所支援、短期入所、生活介護、相談支援 ○民間事業者による実施が適当な事業 ・生活介護(通所者分)、生活訓練、就労移行支援、就労継続支援A型及びB型 【地域生活支援】 ・県全体の地域生活移行の推進役 ・地域生活支援体制のモデル施設	施設HP、H 29.3のあり方 検討会の報 告書等より
大阪府	8,849,635	金剛コロニー	民間移譲	(社福)大阪 府障害者福 祉事業団	850	180 (365)	知的障害者更生 施設460 知的障害者授産 施設290 知的障害児施設 100	障害者支援施設180 (60名×3棟、個室・20名ユニット) 【参考:種別変更】 ・重症心身障害児施設100、 特別養護老人ホーム80 (※全て建替え)	・H15作成「金剛コロニーの今後のあり方について」に基づき、地域移行、利用者の状態に合った支援のできる施設種別への変更(老朽化による建替)の二つを再整備の方針とした。 ・大阪府はH22.10に策定した「大阪府財政構造改革プラン(案)」で金剛コロニーのH29年度の民営化を明記(※障害児施設については、府立民営で指定管理者制度を継続。)	・大阪府社会福祉事業団が実施主体として新施設を整備。府が財政支援。府から財政支援した事業団積立金(H15から積立)のトータルは約55億円	【府と民間の役割等】 (府) ・児施設の運営(指定管理) ・知的障害者授産施設の廃止 (事業団) ・「種別変更」重心施設、特養施設の設置 ・「老朽化による建替」障害者支援施設(60名×3棟)の設置 ・「地域移行」府内各地域におけるGHの設置 【地域移行等】 ・再編中は新規入所受入れを停止 ・地域生活移行への移行を着実に進めるために、圏域ごとに「地域移行センター事業」を実施。GHを整備し、府立施設から定員の半分以上を受け入れる場合、人件費や家賃等の補助を実施(※GHから再入所する例あり)	茨城県あす なる郷検討 委員会の資 料「県立あす なるの郷検 討に係る先 行事例調査 結果」等より
国	—	国立のぞみの園	独立行政 法人	(独)国立の ぞみの園	550	230		医療的配慮グループ 高齢者支援グループ 特別支援グループ ・強度行動障がい ・矯正施設退所 (有期での支援) 自立支援グループ ※1～3人部屋利用	・H15.10に組織形態を独立行政法人に移行する際、同年8月の「国立行政法人化検討委員会」報告書より「今後、新たな入所者は受け入れないことを基本とし、現在の入所者については、地域への移行を進めていかなければならない」となった。 ・H29.5、あり方検討会設置(～H30.2、5回開催)。「今後、事業の効率化を図るため、国として役割を果たすべき事業について具体的なニーズの把握に努めたい。一方で、本体事業との関連の薄い附帯事業については、国で行うべき事業との関係から縮小、廃止及び移譲を含めて抜本的に検討すべき」との指摘	入所者の重度化、高齢化。近年、地域移行者数が減少。財政の問題。建物の老朽化運営主体について、独立行政法人がよいのか検討する必要がある(検討会報告書より)	【地域移行等】 ・新規入所の受入れ中止 ・地域生活支援室を設置。また、独自事業として、地域生活体験ホームを2箇所設置し、宿泊体験等を実施した上で、地域のGHの利用につなげた。 ・再入所を可能とした(※医療的なケアが必要等の理由で再入所あり) ・著しい行動障害を有する者等、矯正施設を退所した知的障がい者については、有期(2年)での入所支援を実施	最大定員は H15時点

府県等	人口規模 (R2.1.1) -住民基本 台帳人口-	施設名	運営状況 (直営・指 定管理・民 間移譲等)	運営主体	入所定員		内訳		あり方等の検討の経緯・状況	取組・支援等		備考
					最大時	現状	最大時	現状		施設整備面	運営面	
(参考) 愛知県 ※	7,575,530	(参考) 心身障害者コロ ニー	廃止(民間 施設等 へ移行)	(社福)養楽 福祉会	380	80	はるひ台学園130 養楽荘150 春日台授産所 100	(社福)養楽福祉会80 【参考】 ・養楽荘40、はるひ荘40(い ずれも建替えて一人居室)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・病院から児者施設、研究・訓練施設にいたる多種多様な機関等を一か所に整備する大規模施設であったが、地域医療再生基金を活用し、病院、重心施設、地域療育センター機能に絞った「医療療育センター」に再編、250名の入所施設利用者は、地域移行(154名)を進めるとともに他の民間施設へ移行し、県立の障害者支援施設は廃止されている。</li> <li>・H26.10、県有地を活用した民間による施設整備を決定(社会福祉法人養楽福祉会)。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・H21.4春日台授産所を廃止。H28.7はるひ台学園、養楽荘を廃止。</li> <li>・重度35名程度は行先が見つからなかったため、県で受入施設の公募を行い、「養楽福祉会」による施設の建設を認め(80名)、残り全員の受入を行った。(県有地に養楽福祉会が整備)</li> <li>・国庫補助は採択され、県も協力で補助を実施(県単独補助はない)。県有地の無償貸与は実施。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>【県と民間の役割等】(県)</li> <li>・病院と重心、研究機能を合わせた医療療育総合センターを設立・知的障害者授産施設の廃止(H21)</li> <li>・障害者支援施設「養楽荘」の廃止(H28.7)</li> <li>・「養楽福祉会」等による利用者の受入、施設の建設(80名)</li> <li>【地域移行等】</li> <li>・再編中は新規入所受入を停止</li> <li>・保護者向け説明会の繰り返しの実施</li> <li>・GH見学会、移行訓練・体験の実施</li> </ul>	施設HP、茨城県あすなろ郷検討委員会の資料「県立あすなろの郷検討に係る先行事例調査結果」等より
(参考) 佐賀県 ※	823,810	(参考) 佐賀コロニー	民間移譲	(社福)若楠	320	140	更生200 授産120	青葉園140 ※1ユニット10名の個室	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域社会・家族機能の変化、福祉サービスに対する利用者ニーズの増大、多様化・高度化を受け、今後の施設福祉行政における民間と県の役割の明確化を検討。地域移行を進めて利用定員を300人から135人に減少させ、その後、指定管理などの期間を経ずに公募によりH28に民間社会福祉法人に移譲している。</li> <li>・建替場所は元の佐賀市ではなく鳥栖市。障害者支援施設「青葉園」として開設(佐賀コロニーと若楠が元来所有の青葉園との合併施設)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○新施設整備への支援</li> <li>・建替え費用については、国庫補助基準額の範囲内で通常の補助率「4分の3」を「4分の4」に増率して補助</li> <li>・施設整備補助金の財源確保</li> <li>・合併先の青葉園入所者への代替施設の提供</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○家族会に対する説明会の開催</li> <li>○充実した業務引継ぎ</li> <li>○定年、任期満了でコロニーを退職する職員の再雇用(7人)</li> <li>※現職職員については、その他の県立福祉施設へ異動</li> </ul>	施設HP、国立のぞみの園の在り方検討会 事例発表資料等より

※過去の最大定員が400名以上の施設でも、総合支援法施行以前に民間移譲等を終えている施設は対象外(北海道:太陽の園、千葉県:東京都千葉福祉園、宮崎県:向陽の里など)

※愛知県の心身障害者コロニーは、廃止→民間施設等への移行の事例として参考掲載。

※佐賀県の佐賀コロニーは、指定管理などの期間を経ず、県直営→民間移譲に直接移行し、かつ県内の別の場所で県有地を活用した民間での施設整備を実施した事例として参考掲載。

## 県立の障害者支援施設の再編整備における県・民間の役割分担

## ●宮城県立船形コロニー

**特徴** 『センター機能を備えた中核施設と位置づけ、県が主体となり施設整備を実施』

- 施設概況 昭和48年設置 (社福) 宮城県社会福祉協議会が指定管理  
施設入所支援+生活介護 定員300人
- 整備方針 センター機能(セーフティネット、バックアップ、コーディネート機能)を備えた地域の民間施設等をバックアップする拠点として位置づけ  
(県) 施設整備を従来どおり県が行う方式のほか、民間資金等を活用したPFI方針も検討したが、最終的に県が整備する方針決定  
(民間) 地域の社会資源等のネットワーク構築、国の予算等も活用して、障害の重度化に対応したGHや関連施設の整備促進を図る。
- 整備時期 H28基本構想 → R2一部供用、R5全面供用(240室)

## ●茨城県立あすなろの郷

**特徴** 『地域移行促進センターを設置して地域移行支援。施設整備は民間活力を導入』

- 施設概況 昭和48年設置 (社福) 茨城県社会福祉事業団が指定管理  
障害者支援施設 定員462人、医療型障害児入所施設 定員40名
- 整備方針 民間施設等との連携システムを構築。地域移行促進センター(仮)を設置し、GH等への地域移行(体験)や地域移行を前提とした民間施設入所を推進  
(県) 民間で対応が困難な方を支援する施設(セーフティネット棟)及びあすなろの郷病院の整備は、県が対応  
(民間) 生活訓練などを行う施設(あすなろの郷)やあすなろの郷外における障害者支援施設は、民間活力を導入
- 整備時期 R3基本設計 → R7供用開始  
(障害者支援施設200人、医療型障害児入所50人)

## ●長野県西駒郷

**特徴** 『県主導で地域移行を集中実施。入所施設は民間主体で整備、県は支援・調整』

- 施設概況 昭和43年設置 (社福) 長野県社会福祉事業団が指定管理  
入所更生・授産施設 定員100人
- 整備方針 全県域対象の長期入所型の大規模総合援護施設(コロニー)としての改築ではなく、入所施設を設置して直接サービスを提供する役割は社会福祉法人に任せ、長野県はその支援、調整等の役割を担う。  
(県) 利用者の地域生活の支援体制の全県的な整備により地域生活移行は利用者・保護者の理解の下、県が責任を負う。  
(民間) 当分の間は県が一定の入所施設の設置主体としての責任を果たすが、将来的には社会福祉法人にその役割を任せる。

- 地域移行 H14「西駒郷改築検討委員会」 → H15「西駒郷基本構想」  
→ H18同構想見直し → H22同構想見直し（～H24）  
以上により、H15～H24まで地域生活移行に集中的に取り組む  
（入所更生・授産 定員500人→定員110人へ）

●大阪府立金剛コロニー

**特徴**『府と民間の役割を明確化し、入所者を受け入れする民間GHに運営費を補助』

- 施設概況 昭和44年設置 （社福）大阪府障害福祉事業団へ移譲  
障害者支援施設 定員180人
- 整備方針 府と民間の役割を明確化し、民間で対応可能な分野は民間に移行する。入所施設から地域生活への移行を進め、利用者の状態にあった施設に転換（県）GHを整備し、コロニー等の府立施設から定員の半分以上利用者を受け入れる場合、人件費や家賃等の運営費を3年間補助。府は児施設の運営（指定管理で継続）を行い、知的障害者授産施設は廃止（事業団）老朽化による建替え（障害者支援施設60人×3棟）、府内各地域でのGHの設置（圏域ごとに「地域移行センター事業」を実施）

（参考）金剛コロニーの経緯（大阪府障害者事業団HPより抜粋）

大阪府障害者事業団は、1969（昭和44）年に知的障害児者の更生・自活訓練等を総合的に行う援護施設の役割を担う、大阪府立金剛コロニーを運営する法人として大阪府により設立される。

その後、2003（平成15年）年3月策定の「第3次大阪府障害者計画」で、「府立の大規模な知的障害者の入所施設について、関係機関の協力を得て、地域に生活の拠点を整備することにより分散化し再編を図るとともに、施設の入所者状況を踏まえ、望ましい施設種別への転換に努める」とされた。

これを踏まえ、2003（平成15）年12月の府立金剛コロニーの今後のあり方検討で議論がされ、「利用者の地域生活への移行」と「利用者の状態に合った施設種別への転換」が金剛コロニー再編整備の方針とされた。

●コロニーにいがた白岩の郷

**特徴**『当面は県立施設として維持しつつ、運営は民間により行う方針で検討』

- 施設概況 昭和46年設置 県直営（R6以降の指定管理事業者を募集中）  
知的障害者総合援護施設 定員220人
- 整備方針 コロニーには全県を支援する施設として、セーフティ機能と地域支援機能の役割が期待されるため、当面は県立施設として存続しつつ、必要な機能に特化する形で再編を進める。

（R3. 3月 あり方検討委員会報告書より）