

令和2年度

コミュニティ生活圏形成事業
報告書

令和3年3月

秋田県

目次

1. 事業の概要	1
(1) 目的、事業紹介	1
(2) モデル自治体・地区一覧	1
(3) 業務展開とスケジュール	2
(4) 業務体制	2
2. モデル自治体・地区での取組	3
(1) 能代市・梅内地区	4
① 取組内容と実施スケジュール	4
② 人口分析・推計（能代市全体）	4
③ 人口分析・推計（能代市内全地区）	10
④ モデル地区（能代市梅内地区）の概要	16
⑤ 人口分析・推計（能代市梅内地区）	18
⑥ ワークショップ（1回目）（人口安定化ワークショップ）	23
⑦ ワークショップ（2回目）（地元天気図ワークショップ）	27
⑧ 能代市報告会の開催概要	31
⑨ まとめ（成果と委託機関による方向性の提示）	33
(2) 湯沢市・院内地区	35
① 取組内容と実施スケジュール	35
② 人口分析・推計（湯沢市全体）	36
③ 人口分析・推計（湯沢市内全地区）	41
④ モデル地区（湯沢市院内地区）の概要	47
⑤ 人口分析・推計（湯沢市院内地区）	49
⑥ ワークショップ（1回目）（人口安定化ワークショップ）	54
⑦ ワークショップ（2回目）（地元天気図ワークショップ）	58
⑧ 湯沢市報告会の開催概要	62
⑨ まとめ（成果と委託機関による方向性の提示）	64
(3) 鹿角市・平元地区	66
① 取組内容と実施スケジュール	66
② 人口分析・推計（鹿角市全体）	67
③ 人口分析・推計（鹿角市内全地区）	72
④ モデル地区（鹿角市平元地区）の概要	77
⑤ 人口分析・推計（鹿角市平元地区）	79
⑥ ワークショップ（1回目）（人口安定化ワークショップ）	84
⑦ ワークショップ（2回目）（地元天気図ワークショップ）	88

⑧ 鹿角市報告会の開催概要	92
⑨ まとめ（成果と委託機関による方向性の提示）	94
（4）由利本荘市・石沢地区	95
① 取組内容と実施スケジュール	95
② 人口分析・推計（由利本荘市全体）	96
③ 人口分析・推計（由利本荘市内全地区）	101
④ モデル地区（由利本荘市石沢地区）の概要	107
⑤ 人口分析・推計（由利本荘市石沢地区）	109
⑥ ワークショップ（1回目）（人口安定化ワークショップ）	114
⑦ ワークショップ（2回目）（地元天気図ワークショップ）	118
⑧ 由利本荘市報告会の開催概要	122
⑨ まとめ（成果と委託機関による方向性の提示）	124
（5）にかほ市・上浜地区	125
① 取組内容と実施スケジュール	125
② 人口分析・推計（にかほ市全体）	126
③ 人口分析・推計（にかほ市内全地区）	131
④ モデル地区（にかほ市上浜地区）の概要	136
⑤ 人口分析・推計（にかほ市上浜地区）	138
⑥ ワークショップ（1回目）（人口安定化ワークショップ）	143
⑦ ワークショップ（2回目）（地元天気図ワークショップ）	147
⑧ にかほ市報告会の開催概要	151
⑨ まとめ（成果と委託機関による方向性の提示）	153
（6）三種町・鹿渡地区	154
① 取組内容と実施スケジュール	154
② 人口分析・推計（三種町全体）	155
③ 人口分析・推計（三種町内全地区）	160
④ モデル地区（三種町鹿渡地区）の概要	165
⑤ 人口分析・推計（三種町鹿渡地区）	167
⑥ ワークショップ（1回目）（人口安定化ワークショップ）	172
⑦ ワークショップ（2回目）（地元天気図ワークショップ）	177
⑧ 三種町報告会の開催概要	181
⑨ まとめ（成果と委託機関による方向性の提示）	183
3. 全県報告会の概要	185
（1）目的	185
（2）開催概要	185
（3）内容紹介	186

4. 全体のまとめと今後に向けた政策提言	189
(1) 成果.....	189
① 各自治体における地区別人口の現状、予測、安定化シナリオの解明	189
② 地区住民参加によるワークショップを通じての今後の取組方向の明確化.....	189
③ 市町報告会等を通じての今後の取組モデルの提示.....	189
(2) 今後求められる進化（政策提言）	190
参考資料 将来人口の推計手法について	193
(1) コーホート要因法とコーホート変化率法の違いについて	193
(2) 将来人口推計の計算イメージ	194
(3) 推計エリアとシミュレーション内容.....	195
(4) 人口分析・将来人口の推計に使用したデータ	195
(5) 補正が必要なエリアと補正方法について	196
(6) 将来人口推計のフローチャート	197
(7) 人口安定化の条件と定住増加組数について	198
(8) 推計結果シートの構成	199

1. 事業の概要

(1) 目的、事業紹介

秋田県では、人口減少や少子高齢化が急速に進行している中で、自治会や町内会、集落における日常生活に必要なサービス機能を維持・確保していくため、複数の自治会等による新たな生活圏である「コミュニティ生活圏」の形成を図る取組を令和元年度から本格的に実施している。

令和元年度に実施した5市町に加え、今年度は新たに6市町でモデル地区を選定し、地区別の人口診断と今後の定住増加に向けての取組検討を中心に、次のようなスケジュールで事業を実施した。

- ①コミュニティ生活圏単位で現状分析・将来人口予測の実施
- ②モデル地区における現地調査・ヒアリングの実施
- ③将来人口予測結果を示しながら、具体的な目標策定に向けた地区住民とのワークショップを2回開催
- ④市町ごとの報告会および県全体の報告会の開催

(2) モデル自治体・地区一覧

本年度のモデル自治体・地区は以下の通りである。

表 モデル地区の基礎データの一覧（2020年12月当時）

市町村	地区	項目	人口(人)	世帯数(戸)	高齢化率(%)	自治会・町内会の数
能代市	梅内地区		399	169	53.9	7
湯沢市	院内地区		1,401	586	49.6	19
鹿角市	平元地区		1,370	499	38.0	7
由利本荘市	石沢地区		1,483	522	42.8	18
にかほ市	上浜地区		1,977	797	47.9	9
三種町	鹿渡地区		3,404	1,435	44.1	21

(3) 業務展開とスケジュール

業務展開とスケジュールは以下に示したとおりである。

- | | |
|-----------------------|-----------------|
| 1. 2020年4月 | 始動会議 |
| 2. 2020年5～7月 | 人口分析・推計 |
| 3. 2020年7月 | 現地調査・ヒアリング |
| 4. 2020年9～10月 | ワークショップ（1回目） |
| 5. 2020年7～11月 | 地元関係図作成 |
| 6. 2020年11月 | ワークショップ（2回目） |
| 7. 2020年12月・2021年1・3月 | 市町報告会 |
| 8. 2021年3月 | 全県報告会 |
| 9. 2021年1～3月 | 成果の取りまとめ、報告書の編集 |

(4) 業務体制

本年度は、以下のような体制により、県・市町・地区そして委託機関が相互に連携をとり、事業を展開した。

実施主体 担当部課	秋田県 あきた未来創造部 地域づくり推進課
モデル自治体 担当部課	能代市 企画部市民活力推進課 湯沢市 協働事業推進課 鹿角市 市民部市民共動課 由利本荘市 企画調整部地域振興課 にかほ市 企画調整部まちづくり推進課 三種町 企画政策課
委託機関	一般社団法人 持続可能な地域社会総合研究所 所長 藤山 浩 理事 森山 慶久 研究マネージャ 田中 宏美 特別研究員 野口 拓郎 特別研究員 高橋 正也
連携協力者	NPO法人 いわて地域づくり支援センター 常務理事 若菜 千穂 株式会社 Pサポ東北 調査リーダー 太田 陽之