

II 特定産業廃棄物に起因する支障の除去等の推進に関する基本的な方向

1 環境保全対策部会における検討及び提言

(1) 実施計画策定までの検討状況

能代産業廃棄物処理センターでは、初期の処分場に起因すると思われる地下水の汚染が認められることなどから、平成12年6月に設置した環境保全対策部会において、実施計画の策定まで5回にわたって、「遮水壁の有効性の調査検討」や「環境保全対策に関する検討」を行ってきた。

平成15年4月には、これまでの検討結果についての中間報告が取りまとめられた。

(2) 中間報告の提言内容

環境保全対策部会の中間報告では、次のような提言がなされ、今後、この提言を踏まえ、各種の環境保全対策を講ずる。

【環境保全対策に関する基本的な考え方】

- 管理型廃棄物処分場の環境保全対策は、汚水を回収し、それを処理することが基本的なものであることから、今後とも、揚水井戸による地下水を汲み上げて処理することなどの環境保全対策を継続して実施すべきである。
- 遮水壁が設置されていない東側のエリアについては、高密度電気探査の結果を踏まえ、揚水井戸（バリア井戸）を先行的に設置した上で、その汚染地下水を汲み上げ処理することによる効果を見極めながら、遮水壁の延長を検討すべきである。
- 蒲の沢、南沢及び大館沢については、滲出水の水質濃度が大幅に低下していることなどから、その回収のための環境整備をしながら、現在実施している滲出水の回収処理を継続的に行うべきである。
- 場内雨水については、現在、能代市公共下水道に放流しているが、水処理量の低減化を図り、効率的な維持管理を行うため、地元住民の理解を得ながら、処理を要しない雨水は極力放流することを検討すべきである。
- 処分場が安定化するまでは、今後、概ね25年から30年の期間を要するものと考えられるが、滲出水などの水質の変動状況や地下水の流動状況等を的確に把握しながら、最少の経費で最大の効果が得られるように維持管理を行うべきである。

(3) 実施計画策定以降における検討状況

環境保全対策部会では、平成17年の実施計画策定後も事業の進捗状況やモニタリング調査結果、対策の効果などの報告をもとに、処分場調査、ドラム缶の撤去事業、1, 4-ジオキサン対策事業などの環境保全対策事業について検討を行っている（開催経緯は表-1参照）。

【1, 4-ジオキサン対策に係る検討状況】

① 平成22年度（第13回環境保全対策部会）

環境基準項目に新たに追加された1, 4-ジオキサンが、能代産業廃棄物処理センター内外の地下水等で環境基準値を超えていることの報告を踏まえ、特に高濃度で検出された遮水壁外の地点に揚水井戸を設置することなどについて検討した。

② 平成23年度（第14回環境保全対策部会）

1, 4-ジオキサンの応急対策として、1号水処理施設更新改良工事や、処理水量の低減を図るために旧国有地ため池改修工事を行うことなどについて検討した。

③ 平成24年度（第15～17回環境保全対策部会）

変更実施計画の策定に当たり、1, 4-ジオキサンの新たな対策について検討した。

2 支障除去等の基本的な考え方

(1) 支障除去等の概要

能代産業廃棄物処理センターの施設の維持管理については、事業者が破産廃止され、元経営者にもその能力がないことなどから、県が事業者に代わって、地域の環境保全を図るため、環境保全対策部会の提言や国の行政処分に関する通知(※)を踏まえ、「現場内処理」を基本とする汚水処理等の維持管理等の環境保全対策を行うとともに、汚染地下水による支障の除去をするための汚染拡散防止対策を講ずる。

(※)「行政処分の指針について」(平成17年8月12日付け環境省大臣官房廃棄物・リサイクル対策部産業廃棄物課長通知)によると、「最終処分場において、浸出液により公共の水域を汚染するおそれが生じている場合には、遮蔽工事や浸出液処理施設の維持管理によって支障の発生を防止できるときは、まず、その措置を講ずるよう命ずるべきであって、これらの方法によっては支障の発生を防止できないときに初めて、処分された廃棄物の撤去を命ずるべきである。」とされており、最終処分場については、行政処分のプロセスにおいても遮蔽工事や汚水処理等の維持管理による支障の発生の防止措置が、処分された廃棄物の撤去措置よりも優先するものとして位置づけられている。

(2) 支障除去等の方法の選定

1) 平成17年策定の実施計画

支障除去等の方法については、表-4に示しているとおりA案からD案について比較検討を行った結果、環境保全対策部会の意見を踏まえ、支障除去等に係る効率や事業に要する費用等の面から最も合理的と判断される「D案」を選定した。

① 汚水処理等の維持管理対策

周辺環境への汚染拡散を防止するため、現在実施している揚水井戸による汚染地下水の汲み上げ処理や蒲の沢等での滲出水の回収等の環境保全対策を引き続き実施する(図-24参照)。

② 汚染拡散防止対策

事業者が設置している遮水壁は有効に機能していると「環境保全対策部会」から評価されており、また、処分場の下部には、底面遮水層として機能している粘土層(Dc2層)が存在していることから、汚染拡散防止対策として遮水壁が設置されていない東側及び大館沢側に遮水壁を設置するとともに、汚染地下水を汲み上げ処理するため揚水井戸を設置する(図-20及び図-26参照)。

③ 場内雨水対策

排水処理施設における水処理量の減量化を図るため、場内雨水対策を講ずる（図－20参照）。

④ 処分場調査

能代市や地元住民から要望されている初期の処分場に埋め立てられた廃棄物の調査に当たっては、新たな環境汚染の未然防止に配慮する必要がある。

このため、第1段階調査として「非破壊調査（高密度電気探査、地中レーダー探査、浅層反射法地震探査、土壤ガス調査）」を実施し、廃棄物の分布状況や埋立状況の把握などを行う。この調査結果をもとに、環境保全対策部会における検討や能代市及び地元住民との協議を行い、処分場に埋めてはならない液状物等の存在が疑われる場合は、直ちに第2段階調査として「ボーリング調査」や「重機試掘調査」を実施する（図－22参照）。

2) 変更実施計画

支障除去等の方法については、表－5に示しているとおりA案からD案について比較検討を行った結果、環境保全対策部会の意見を踏まえ、支障除去等に係る効率や事業に要する費用等の面から最も合理的と判断される「A案」を選定した（平成17年策定の計画との比較は表－6参照）。

① 汚水処理等の維持管理対策

周辺環境への汚染拡散を防止するため、現在実施している揚水井戸による汚染地下水の汲み上げ処理、蒲の沢等での滲出水の回収等の環境保全対策（図－25参照）や、モニタリングを引き続き実施する（図－3参照）。

② 汚染拡散防止対策

1, 4-ジオキサンの汚染拡散防止と浄化促進を図るため、第1帶水層に揚水井戸を増設するほか、第2帶水層には、バリア井戸としての機能も有する揚水井戸を新たに設置し、汚染地下水の汲み上げ処理を引き続き実施する。さらに、定期的に揚水井戸の洗浄を実施することにより、揚水量の維持を図る（図－21参照）。

③ 場内雨水対策

汚染地下水の汲み上げ処理の強化に伴い処理水量が増加することから、その減量化を図るための雨水対策を講じる。この場合には、地中に浸透する雨水の洗い出しによる浄化効果に影響を及ぼさないよう注水井戸等を設置する（図－21参照）。

④ 処分場調査

地元住民から要望されている初期の処分場調査に当たっては、調査地点の選定などについて能代市や地元住民などと協議を行った上で、「ボーリング調査」を

実施し、その結果をもとに、環境保全対策部会の検討を踏まえ、「重機試掘調査」を実施する。

3 生活環境保全上達成すべき目標

初期の処分場などに起因すると思われる「VOC」によって汚染された地下水が周辺に拡散し、公共用水域を汚染するおそれがあるため、周辺域の水質を保全することを目的とした環境保全対策を実施する。

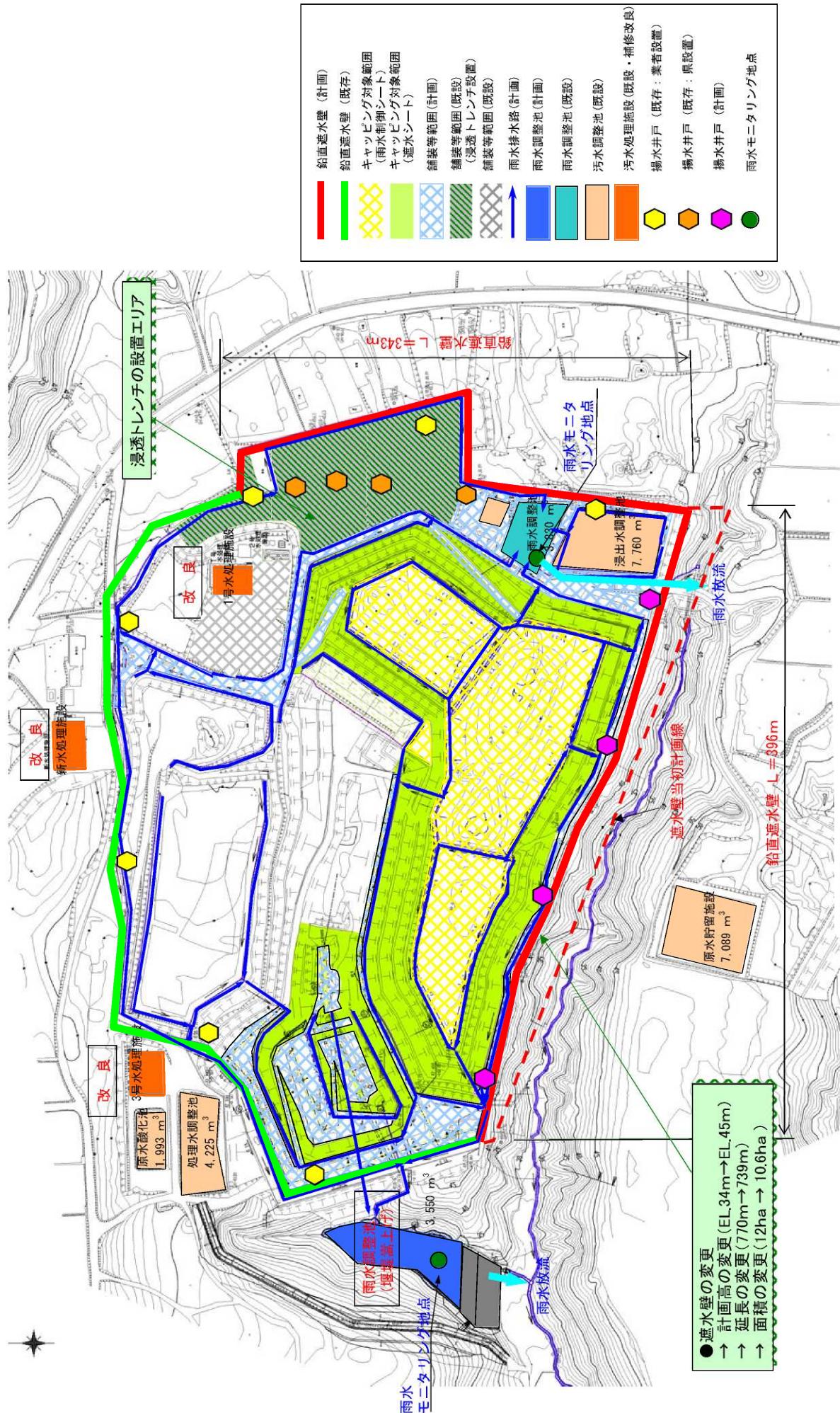
こうした措置を講ずることにより、蒲の沢（南沢を含む）や大館沢で滲出している地下水の1, 4-ジオキサン等の「VOC」について、平成32年度までに環境基準値を下回るレベルにすることを目標とする。

4 変更実施計画の実施による蒲の沢の浄化予測

蒲の沢で滲出している地下水は、上流側に位置する遮水壁外北側の地下水の影響を受けていると考えられることから、遮水壁外北側で行う対策の効果を求め、流速及び希釈割合を考慮して検討を行ったところ、平成32年度までに環境基準値以下となると予測された（図-23参照）。

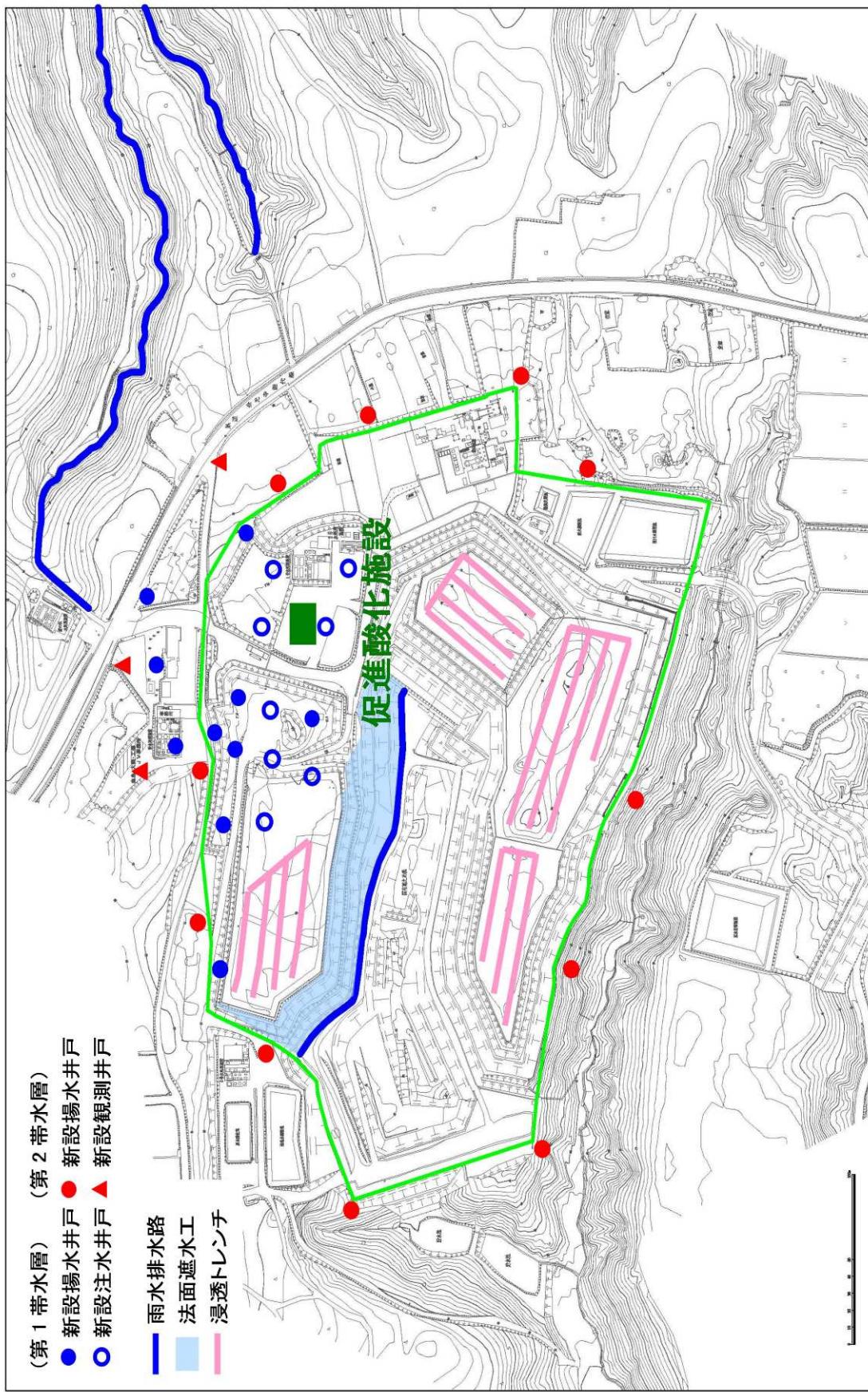
表-4 支障除去等事業の比較検討

図-20 支障除去等事業計画図（平成16年度～24年度）

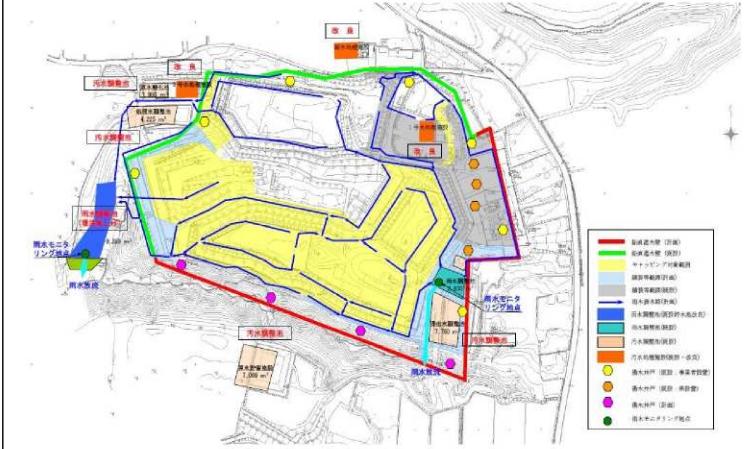
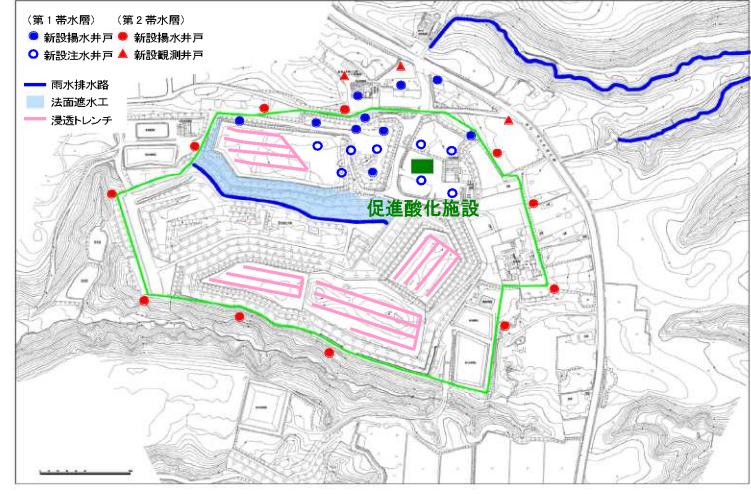


支障除去等事業の比較検討

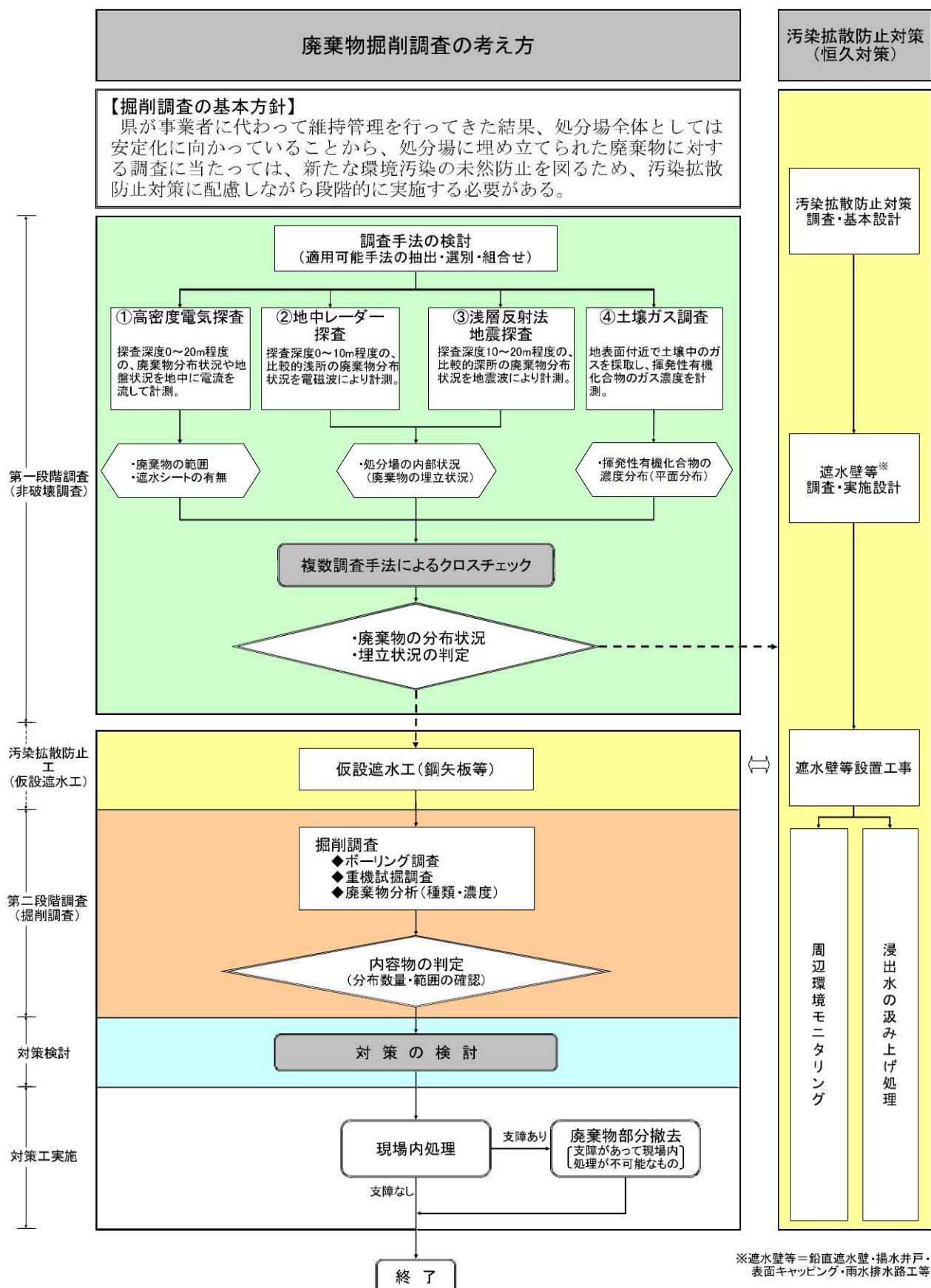
図-21 支障除去等事業計画図（平成25年度～34年度）



表－6 平成17年策定の計画との比較

【平成17年策定の計画】鉛直遮水壁設置（処分場東側及び南側）+キャッピング工+雨水排水路工																					
	<p>2 整備施設 鉛直遮水壁（処分場南側・東側）、揚水井戸、キャッピング工、雨水排水路、雨水調整池</p> <p>3 対策効果 鉛直遮水壁で全周を囲い込むことにより、処分場外への汚染地下水の拡散防止を図ることができ、その確実性は高く、しかもキャッピング工により雨水浸透量が低減し、処分場内の地下水位上昇が抑制されるため、汚染拡散防止効果はさらに高まる。</p> <p>4 経済性</p> <table border="1"> <tr> <td>主な施設整備費 鉛直遮水壁〔延長約770m〕</td><td>890百万円</td> </tr> <tr> <td>バリア井戸〔4箇所〕</td><td>10百万円</td> </tr> <tr> <td>キャッピング工</td><td>500百万円</td> </tr> <tr> <td>水処理補修・改良費〔3基〕</td><td>540百万円</td> </tr> <tr> <td>小計</td><td>1,940百万円</td> </tr> <tr> <td>浸出水処理費等</td><td>490百万円</td> </tr> <tr> <td>モニタリング調査費等</td><td>140百万円</td> </tr> </table> <p style="text-align: right;">総額 2,570百万円</p> <p>5 総合評価 鉛直遮水壁で全周を囲い込むことにより、汚染拡散防止効果の確実性が極めて高く、しかもキャッピングにより雨水浸透量の抑制を図ることから、施設整備費と維持管理費の総額を低減できる。</p>	主な施設整備費 鉛直遮水壁〔延長約770m〕	890百万円	バリア井戸〔4箇所〕	10百万円	キャッピング工	500百万円	水処理補修・改良費〔3基〕	540百万円	小計	1,940百万円	浸出水処理費等	490百万円	モニタリング調査費等	140百万円						
主な施設整備費 鉛直遮水壁〔延長約770m〕	890百万円																				
バリア井戸〔4箇所〕	10百万円																				
キャッピング工	500百万円																				
水処理補修・改良費〔3基〕	540百万円																				
小計	1,940百万円																				
浸出水処理費等	490百万円																				
モニタリング調査費等	140百万円																				
<p>1 対策内容 【汚染拡散防止対策】 東側の蒲の沢や、その近傍の南沢流域方面、さらに南側の大館沢方面への汚染拡散防止を図るため、処分場東側と南側に鉛直遮水壁を延長して設置し、揚水井戸で処分場内の汚染地下水を汲み上げて処理をする。 【汚水処理対策】 処分場上面部や法面部にキャッピング工を実施することにより、汚水発生量の増大は最小限に抑制されることから、既設の汚水処理施設の改良により対応することが出来る。 【汚水発生量の低減化対策】 処分場全体の雨水排水路を整備するほか、キャッピング工の実施により雨水の浸透を抑制し、また雨水を出来る限り場外へ直接放流することにより、汚水量の発生を大幅に低減させる。 なお、雨水については水質の常時監視を行いながら放流する。</p>																					
【変更計画(追加対策)】促進酸化施設設置工+揚水井戸等設置工+キャッピング工																					
	<p>2 整備施設 促進酸化施設、第1帯水層揚水・注水井戸、第2帯水層揚水井戸、浸透トレーニング・キャッピング</p> <p>3 対策効果 第2帯水層の揚水井戸にバリア井戸としての機能を持たせるため、遮水壁外への拡散防止機能が高く拡散リスクが低い。水処理については、1, 4-ジオキサン対策として採用例の多い促進酸化処理を採用するため、年間を通じて確実な除去が可能である。</p> <p>4 経済性 [平成25年度以降の経費]</p> <table border="1"> <tr> <td>主な施設整備費 水処理施設の設置（促進酸化施設）</td><td>450百万円</td> </tr> <tr> <td>揚水井戸（第1帯水層）〔10箇所〕</td><td>221百万円</td> </tr> <tr> <td>注水井戸（第1帯水層）〔8箇所〕</td><td>80百万円</td> </tr> <tr> <td>揚水井戸（第2帯水層）〔11箇所〕</td><td>221百万円</td> </tr> <tr> <td>観測井戸（第2帯水層）〔3箇所〕</td><td>80百万円</td> </tr> <tr> <td>キャッピング工</td><td>751百万円</td> </tr> <tr> <td>小計</td><td>751百万円</td> </tr> <tr> <td>浸出水処理費等</td><td>771百万円</td> </tr> <tr> <td>モニタリング調査費等</td><td>99百万円</td> </tr> <tr> <td>事務費等</td><td>総額 1,632百万円</td> </tr> </table> <p>5 評価 第2帯水層にバリア井戸として揚水井戸を設置して汚水の拡散を防止する。1, 4-ジオキサン除去のために促進酸化施設を設置することから、確実な浄化対策が可能であり、経済性にも優れている。</p>	主な施設整備費 水処理施設の設置（促進酸化施設）	450百万円	揚水井戸（第1帯水層）〔10箇所〕	221百万円	注水井戸（第1帯水層）〔8箇所〕	80百万円	揚水井戸（第2帯水層）〔11箇所〕	221百万円	観測井戸（第2帯水層）〔3箇所〕	80百万円	キャッピング工	751百万円	小計	751百万円	浸出水処理費等	771百万円	モニタリング調査費等	99百万円	事務費等	総額 1,632百万円
主な施設整備費 水処理施設の設置（促進酸化施設）	450百万円																				
揚水井戸（第1帯水層）〔10箇所〕	221百万円																				
注水井戸（第1帯水層）〔8箇所〕	80百万円																				
揚水井戸（第2帯水層）〔11箇所〕	221百万円																				
観測井戸（第2帯水層）〔3箇所〕	80百万円																				
キャッピング工	751百万円																				
小計	751百万円																				
浸出水処理費等	771百万円																				
モニタリング調査費等	99百万円																				
事務費等	総額 1,632百万円																				
<p>1 対策内容 【汚染拡散防止対策の強化】 センター周辺等の地下水等において1, 4-ジオキサンが環境基準を超えて検出されていることから、汚染地下水の汲み上げ処理を強化することなどにより浄化の促進を図る。 【汚水処理対策の強化】 生物処理による1, 4-ジオキサンの除去は、負荷量や水質の変動などにより除去効率が低下する可能性があることや、今後、新たな化学物質が環境基準項目に追加される可能性もあり、1, 4-ジオキサンの他多くの化学物質に対応できる高度な浄化設備（促進酸化施設）を導入する。 【汚水発生量の低減化対策の強化】 地中に浸透する雨水の洗い出し効果に配慮するとともに、法面へのキャッピング工の実施により汚水量の発生を低減させる。 なお、雨水については水質の常時監視を行いながら放流する。</p>																					

図－22 処分場調査検討フロー



図－23 蒲の沢の滲出水の1, 4-ジオキサン濃度予測

