

# 北海道東北地方知事会の 提言等について

令和元年 8 月

北海道東北地方知事会



## 北海道東北地方知事会構成員

北海道知事 鈴木直道

青森県知事 三村申吾

岩手県知事 達増拓也

宮城県知事 村井嘉浩

秋田県知事 佐竹敬久

山形県知事 吉村美栄子

福島県知事 内堀雅雄

新潟県知事 花角英世



## 目 次

### 【定期提言】

1. 地方創生の積極的な推進について .....	1
2. 地方の財政基盤の充実強化について .....	10
3. 農林水産業に係る施策の充実強化について .....	13
4. 中小企業・小規模事業者の自立・創造・事業承継に向けた支援について ..	21
5. 社会資本の整備促進と交通ネットワーク確保への支援の充実について ....	23
6. 地域医療対策の充実について .....	31
7. 次代を担う人材の育成に向けた支援の充実について .....	35
8. 防災・減災及び水道・除雪体制等の強化による安全・安心の確保について	38
9. 北方領土問題の早期解決について .....	47
10. 拉致問題の早期解決について .....	48
11. アイヌの人たちに対する総合的な施策の推進について .....	50
12. 性犯罪・性暴力被害者支援対策について .....	51
13. 地域環境の保全を考慮した採石法の改正について .....	53
14. 総合的な少子化対策及び女性の活躍推進について .....	55
15. 国際リニアコライダーの実現について .....	59

### 【東日本大震災からの復興、災害に強い国づくりに向けた提言】

前文 .....	61
1. 地域の実態に即した復興関連制度の確立 .....	62
2. 被災者の生活再建に向けた支援 .....	67
3. 甚大な被害を受けた農林水産業・商工業・観光関連産業等の再建・経営支援 及び雇用の確保 .....	71
4. 地域の安全・安心と生活を支える公共インフラの早期復旧・復興 .....	76
5. 原子力災害の速やかな収束と安全・安心の確保 .....	79
6. 原子力災害による避難者への支援と風評・風化対策、損害賠償、地域の再生 .....	83
7. 大震災を踏まえた防災体制の強化 .....	88
8. 広域的にバランスの取れた高速交通ネットワークの形成と公共インフラの整 備 .....	94
9. 世界に開かれた復興プロジェクトの実現 .....	96
10. 再生可能エネルギーの導入促進 .....	99



# 定 期 提 言





## 1. 地方創生の積極的な推進について

日本全体の人口減少が急速に進行する中、北海道・東北地方においては、以前から東京圏への人口流出が大きかったことに加え、東日本大震災の発生により全国平均を上回る勢いで人口減少が進行しており、平成27年国勢調査では、北海道・東北地方の道県の多くで人口減少率が高い結果となるなど、一層深刻な問題となっています。

また、我が国の景気は、雇用・所得環境の改善が続く中、緩やかに回復しているものの、地域経済は一部に回復の動きに弱さが見られる状況にあり、地方における人口減少と地域経済の縮小の悪循環から早期に脱却し、地域経済に好循環をもたらすことが急務となっています。

これまでも、各道県において、東日本大震災からの復興を迅速に進めることによる人口流出対策や、様々な少子化対策、若者の定住促進など、地方創生の取組を進めてきましたが、平成27年国勢調査では、東京圏の人口が、全国の1/4以上を占め、5年間で51万人増加するなど、東京一極集中の傾向は依然として続いております。

一方、平成30年の全国の合計特殊出生率(概数)は1.42と、少子化の傾向に歯止めがかかっておらず、今後も、地方から東京などの大都市への人口流出が続いた場合、地方のみならず、我が国全体の社会経済システムに大きな影響を及ぼすことが避けられないことから、地方は、国と両輪となって、実効性の高い、創意工夫を凝らした地方創生の取組を更に戦略的に展開していく必要があります。

我々北海道・東北地方の道県は、このような認識を共有し、地域の強みを生かした産業振興による仕事の創出や子育てしやすい環境の整備、若者や女性が活躍できる社会の形成に取り組むとともに、東京圏から当地方への人の流れを生み出していくために、それぞれの地域の実情に応じた取組を進めてまいります。

国においては、「ニッポン一億総活躍プラン」の実現に向け取り組んでいますが、改めて『地方創生なくして一億総活躍社会の実現なし』との断固たる決意と覚悟をもって、地方創生の深化に向け、地方が行う魅力ある先行事例を支援するとともに、東京一極集中の是正や少子化対策の抜本強化などの取組を、政府の強力なリーダーシップにより推進されるよう、次のとおり提言します。

### 1. 地方の主体的な取組を支える財源の確保

人口減少は、その要因や課題が地域ごとに大きく異なることから、地域の実情に応じ、地方の責任と創意による対策を継続して講ずるこ

とが重要である。このためには、地方の自主性や主体性も最大限発揮できるための財源が必要であり、地方の一般財源総額の確保を含め、次に掲げる財政措置について、確実に講ずること。

(1) 「まち・ひと・しごと創生事業費」の拡充及び一般財源総額の確保

令和元年度地方財政計画に計上された「まち・ひと・しごと創生事業費」（1兆円）を拡充し、地方交付税の財源調整機能と財源保障機能が適切に発揮されるよう、より地方の施策の必要度に応じた算定方法とするとともに、地方の安定的な行財政運営に必要な一般財源総額を十分に確保すること。

(2) 地方創生推進交付金の規模と自由度の拡大

地方版総合戦略に基づき各自治体が行う、少子化対策や東京一極集中の是正に向けた取組は、継続的に実施していく必要があることから、次期総合戦略の期間においても、切れ目なく事業執行が可能となるよう、地方創生推進交付金について、戦略期間に見合った額の財源を確保すること。

また、地方創生推進交付金に係る地方負担については、自治体が着実に執行することができるよう、「まち・ひと・しごと創生事業費」（1兆円）とは別に、地方財政措置を継続的に講ずること。

なお、地方創生推進交付金の運用について一定の弾力化が図られたところであるが、地域ごとに実情や抱える課題等が異なることから、交付金の趣旨に沿った事業については、申請事業数、申請要件、対象分野、職員旅費をはじめとした対象経費の制約や交付金額の上限等の排除並びに申請時期、事業繰越の取扱い、自治体に対する適時適切な情報提供及び自治体の事業スケジュールへの配慮など、引き続き、真に使い勝手の良い制度とし、交付金額の規模を拡大するとともに、財政力の弱い自治体において、より人口減少が進んでいることに鑑み、配分に当たっては、自治体の財政力を考慮すること。

加えて、施設整備事業の需要に適切に配慮し、地方創生拠点整備交付金の継続や運用の弾力化、地方創生推進交付金のハード要件の更なる緩和を図ること。

さらに、住民が他の都道府県や市町村に避難を余儀なくされているなど、東日本大震災の被災地が置かれている状況を踏まえ、復興事業への柔軟な活用も可能とするなど、被災地域への十分な配慮を検討すること。

(3) 地方創生応援税制（企業版ふるさと納税）の自由度の拡大

企業版ふるさと納税については、税額控除の特例期間を延長するとともに、税額控除割合の引き上げや制度の弾力化を図ること。また、同制度を活用して、地方創生を進めるため、大学生等の地元定着促進を目的とした奨学金返済支援事業について、既に積み立てた基金を財源として実施する場合も、企業版ふるさと納税を活用する事業として認めること。

(4) 消費税率引上げへの対応

令和元年 10 月 1 日に予定されている消費税・地方消費税率の 8%から 10%への引上げに当たっては、東日本大震災及び平成 30 年北海道胆振東部地震等からの復興や地域経済の活性化に十分配慮した経済対策を講じるとともに、地方創生の推進や地方の財政運営に支障が生じないように十分留意すること。

2. 東京一極集中の是正と持続可能な地域社会の構築

政府は、地方から東京圏への転入者を 6 万人減少させ、東京圏から地方への転出者を 4 万人増加させるとしているが、平成 30 年の東京圏の転入超過は 14 万人と、依然として目標からほど遠い結果となっていることから、政府においては、不退転の決意で、これまでにない大胆な政策を実行すること。

なお、国立社会保障・人口問題研究所の調査によると、北海道・東北地方出身者の東京在住の割合は、他地域と比べて極めて高い状況であるため、当地方における取組によって東京一極集中の是正を図ることは、日本全体のリーディングケースとなるものであり、政府においては、次に掲げる取組について、当地方における集中的な取組に全力を挙げること。

(1) 基幹産業の強化など地方重視の経済政策の展開

各地方の人口の社会増減は、地方経済の状況と関係が見られ、国のマクロ経済政策の影響を強く受けるものである。

人口流出の防止には、我々地方が若者の雇用の確保等に全力で取り組む一方、国が地方重視の適切な経済財政政策を行うことも必要不可欠であることから、北海道・東北地方の基幹産業である農林水産業や観光関連産業の振興対策の強化、中小企業・小規模事業者に対する支援、大型の企業立地補助金の創設など、人口流出が著しい地方を対象に集中的な投資を行うこと。

また、各地域においては、人手不足が重要な課題となっていることから、全ての人が働きやすい環境の整備や様々な就業分野におけ

る担い手、専門人材の育成・確保などのほか、地域活性化雇用創造プロジェクトなど地域の産業政策と雇用政策が一体となった取組への支援の拡大といった、人手不足の対応につながる取組を行うこと。

## (2) 地方への移住・定住の促進

地方への移住・定住の促進に向けた大規模キャンペーンの実施や、東京圏から地方へ移住する際の費用に対する所得税における税額控除をはじめとした税制優遇措置の創設など、地方移住への希望をかなえる施策に取り組むとともに、東京圏から地方への移住を希望する場合などにおいて、介護保険制度に係る特別な財政調整制度の創設をはじめとした都市部の高齢者に対応できる制度の充実を図ること。

## (3) 「わくわく地方生活実現政策パッケージ」の推進

東京一極集中に歯止めがかかっていない現状や、様々な業種で人手不足が深刻化し、地域経済活性化の阻害要因になっている状況にあることに鑑み、「わくわく地方生活実現政策パッケージ」に掲げられた施策等に国として積極的に取り組むこと。また、同パッケージに基づく地方への人の流れの創出をさらに効果的に推進するため、産業再配置や産業拠点の移転など、地方での魅力ある仕事の創出・展開に取り組むこと。

## (4) 中枢中核都市の機能強化への対応

東京圏への転出超過数の多い政令市、中核市等を中枢中核都市と指定し、東京圏への人口流出を抑止する機能を発揮するための政策テーマに応じた支援が行われることとなったが、その機能強化に当たっては、中枢中核都市への人口集中が加速しないよう十分に留意するとともに、地理的特性や産業構造、周辺地域との相対的な関係性など、それぞれの地域の実情に応じた中枢中核都市以外の都市への支援策の充実を図ること。

## (5) 積雪寒冷地における自動走行の実用化

政府は、自動走行の取組工程表である「官民ITS構想・ロードマップ」において、令和2年の東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会までの一部実用化などを掲げているが、冬期積雪時の実用化については特段の目標を掲げていない。

一方、国土の6割、我が国の総人口の約1/4は積雪寒冷地に居住しているのが実態であり、北海道・東北地方では、少子高齢化が急

速に進展し、高齢者の移動手段の確保や人手(ドライバー)不足などによる問題は深刻化している。

自動走行は、こうした地域課題への対処に有効な手段になると考えられることから、国が行う自動走行関連施策においては、積雪時での活用を含めた通年実用化に向け、その取組工程を「官民ITS構想・ロードマップ」に明記し、課題の明確化に取り組むとともに、それを踏まえた国が行う実証実験を北海道・東北地方において推進すること。

#### (6) 地方への産業再配置の促進

大都市への企業の集中による雇用環境や所得面の格差は、地方からの人口流出の一因であり、合計特殊出生率の低い大都市に人口が集中することにより、日本全体の人口減に拍車をかけている。

子どもを産み育てやすい環境にある地方に若者がとどまり、働くことができる雇用の場を創出するため、政府自ら産業の再配置政策を実施すること。また「地方拠点強化税制」については、制度の継続と拡充が図られたところであるが、企業の本社機能移転が一層具体化するよう、引き続き、支援対象となる施設の追加、常時雇用する従業員数の増加要件の緩和、質の高い雇用の促進等に資する優遇措置の更なる拡充等を検討するとともに、地方税の減収に対して十分な補填措置を講じること。

#### (7) 国家戦略としての政府関係機関の地方移転

東京圏から地方への人の流れを官自らが生み出すため、国においては、政府関係機関移転基本方針に掲げた政府機関の地方移転について、国自ら責任を持って取り組み、早急かつ円滑にその実現を図るとともに、東京一極集中の抜本的な是正や地方創生の観点から、これを一過性のものとすることなく、今後も国家戦略として取組を着実に推進すること。

特に研究機関等の地方移転について、一部移転とされたものには研究連携にとどまっているものが多く、実質的な移転につながらない可能性があることから、実質的に機関の機能移転となるように取り組むこと。

なお、移転に伴う用地の確保、施設の建設、職員住居の確保など移転に要する経費のみならず、研究連携等に要する経費についても、国において応分の負担をすることを原則とし、引き続き移転先自治体の負担軽減を図るとともに、地方移転後の国の機関としての機能確保などの課題については、国自ら検討を行い、課題解決に向けて取り組むこと。

## (8) 地方大学の振興及び東京圏における大学の定員増の抑制等

地域の将来を支える人材や産業の育成に多大な貢献をしている地方大学の役割は、これまでも増して重要であり、東京 23 区内の大学の定員の抑制が図られているものの、依然として続く東京一極集中を是正するためにも、地方大学の振興及び東京圏における大学の定員の抑制について、積極的に推進すること。

また、地方国立大学の運営費交付金や私立大学補助、公立大学における地方交付税措置などの財政支援の充実を図り、地方大学の運営基盤の強化や活性化に配慮すること。

加えて、「地方大学・地域産業創生交付金」について、産業の振興や専門人材の育成の取組が全国的に展開できるよう、地方の実情にも配慮した柔軟な制度とするとともに、補助率の改善を図ること。

さらに、地方大学の新增設及び学部・学科の再編などを行う場合の、設置基準の弾力的な運用等の特例的な措置を講ずること。

## (9) 条件不利地域の支援

過疎・山村・離島等の条件不利地域は、今後も人口減少が続いた場合、地域コミュニティの維持が困難となることから、持続可能な地域づくりに対する継続的な支援策を講ずること。

また、平成 29 年 4 月に施行された「有人国境離島地域の保全及び特定有人国境地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法」に定める有人国境離島地域については、我が国の領海、排他的経済水域等の保全など重要な役割を担っていることから、課題に直面する地方の意見をよく聴き、特定有人国境離島地域の追加指定等の見直しを行うこと。

なお、指定までの間、離島航路・航空路の運賃等の引下げ、生活及び事業活動に必要な物資の費用負担の軽減、雇用機会の拡充や港湾、漁港、道路及び空港の整備等、地域社会の維持に必要な支援措置の拡充を図ること。

現行の過疎地域自立促進特別措置法は令和 3 年 3 月末をもって失効することとなるが、これまでの過疎対策の枠組みを生かした新たな法律に基づく総合的な振興策を講じるとともに、過疎対策事業債の継続をはじめとした各種財政措置の維持・拡充を図ること。

## (10) 地方創生の基盤となる地域公共交通の維持・確保及び利便性の向上

住民生活や地域振興に不可欠であり、地方創生の基盤となるバス

や鉄道等の地域公共交通の維持・確保に必要な予算を継続的に確保するとともに、地方公共団体や交通事業者の意見を十分に踏まえ、地域の実情に応じた適切な支援措置を講ずること。

また、全国あらゆる地域でＩＣカード対応システムやバスロケーションシステムを導入することは、地域住民の利便性の向上はもとより、地域公共交通の潜在需要の掘り起こし、さらには訪日外国人観光客のインバウンド対策にも大きく貢献することから、補助制度の拡充・強化など、国が主導的に導入を促進すること。

加えて、高齢者や障がい者が利用しやすい鉄道駅の整備やノンステップバスの導入等、バリアフリー化を図るための補助制度を拡充・強化すること。

### 3. 基幹的公共インフラの地域間格差是正と強靱な国土づくり

人や企業の地方分散には基幹的公共インフラの早期整備が不可欠である。また、近年の大規模地震や頻発・激甚化する大雨や台風など異常気象等への備えとして、地方創生を支える道路・河川・砂防・下水道・港湾など社会資本の防災・減災対策や広域交通ネットワークのリダンダンシー確保が重要であることから、次に掲げる取組を迅速に進めること。

#### (1) 地方分散等を進める上で不可欠な地方の高速交通網の整備促進

人材や企業の地方分散などによる地域産業の振興等「地方創生」の実現に向け、必要な予算を確保し、高規格幹線道路のミッシングリンクの解消や暫定２車線区間の４車線化、高規格幹線道路を補完する地域高規格道路の整備、新幹線の整備計画路線の整備促進や基本計画路線の早期実現に向けた整備計画路線への格上げ、新幹線と在来幹線鉄道との直通運転化、航空ネットワークの充実など、地方創生の基盤となる高速交通ネットワークの早期整備を促進すること。

#### (2) 地域産業を支える港湾の機能強化

地域産業の競争力強化のため、太平洋側と日本海側など主要な港湾において大型船舶が入港可能な岸壁や航路、防波堤等の整備を推進し、国内外との物流拠点となる港湾の機能強化を図ること。

### 4. 政府と地方が一体となった総合的な少子化対策の推進

我が国の少子化に歯止めをかけるためには、政府は地方に新たな財源負担を求めることなく少子化対策に係る予算規模を拡充し、地方と一体となり、国民が安心して結婚や子育てができる社会の実現に向け

た総合的な取組を強力に進めていくことが必要である。

このため、若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえるとした「まち・ひと・しごと創生総合戦略」に基づき、政府の十分なリーダーシップの下、全国一律の子どもの医療給付制度を創設するとともに、教育・保育の無償化等の実施に当たっては、国の責任において必要な地方財源を今後も確実に確保し、地方と十分に協議の上、その意見を制度設計に反映すること。併せて、教育費の負担軽減はもとより、学生の地元定着を促進するためにも、給付型奨学金の給付人員及び給付額の拡充を行うとともに、地方就職を促す奨学金制度に取り組む自治体に対する財政措置の拡充や、人材の地元定着のために行う必要な技術や資格の取得を支援する取組等に対する財政措置を講ずること。

また、所得税の世帯単位課税や年金の割増給付等多子世帯に有利な税制・年金制度等の検討など、従来の枠を超えた制度の創設・拡充に取り組むこと。

さらに、子ども医療費助成に係る国民健康保険の国庫負担減額調整措置については、未就学児に限らず全て廃止すること。

## 5. 女性の活躍による地域や経済の活性化

女性の能力を生かして、地域や経済の活性化を図るため、女性一人一人が望む形で各ライフステージに応じ、働き続けられる環境を整備するとともに、社会全体の抜本的な意識改革を行い、ワーク・ライフ・バランスなどの取組を進めること。

また、女性が就業しやすい環境整備に取り組む企業への支援の拡充や、ワンストップ就労支援窓口による再就業支援、当地域の基幹産業である農林水産業やものづくり産業への女性の参画促進など、地方自治体が行う独自の取組を支援する柔軟で十分な財源を確保し、女性活躍に向けた実効性ある取組を推進すること。

## 6. 外国人材の受入れ拡大・在留外国人との共生

新たな在留資格「特定技能」の創設を踏まえ、外国人材の受入れ拡大や、在留外国人との共生に当たっては、各地域の実情を踏まえつつ、国が責任を持って、日本語教育や社会保障、生活支援など、多文化共生社会の実現に向けた取組を検討・実施すること。

また、制度運用に当たっては、地域の労働需給の状況を踏まえつつ、大都市圏に過度に集中して就労することがないように必要な措置を講ずること。

## 7. 次期地方版総合戦略策定に向けた支援

人口減少に歯止めをかけていくためには、地方創生の取組を国と地



方が一体となって継続的に実施していくことが重要であり、国の次期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」の策定状況等を勘案しながら、それぞれの地域の実情に応じた地方版の次期総合戦略を策定する必要がある。

このため、国の次期総合戦略の基本方針を早期に提示するとともに、策定状況等について随時情報提供すること。また、地方版の次期総合戦略の策定に必要な財政措置や助言等の支援措置を講じること。

#### 8. 地方の声を反映させる仕組みの構築

東京一極集中を是正し、地方の活性化を図るには、地域の様々な課題に日々直面している地方自治体の意見が十分に反映される必要があることから、そのための検討を行うこと。

## 2. 地方の財政基盤の充実強化について

地方財政の構造的な財源不足は、地方公共団体からの度重なる要請にもかかわらず、解消されないまま今日に至っております。令和元年度の地方財政計画では、前年度を上回る一般財源総額が確保されるとともに、地方税が増収となる中で地方交付税の増額が実現されるなど一般財源の質の改善が見られたものの、依然として3兆円を超える巨額の臨時財政対策債が計上されていることから、地方公共団体は借金を前提とした財政運営を余儀なくされ、更なる財政構造の硬直化が懸念されています。

多くの地方公共団体は財源不足の状況にあっても、持続可能な財政運営を行うため事務事業の見直しや人件費の抑制等に取り組み、懸命の努力を続けてきましたが、高齢化の進展等に伴う社会保障関係経費の増嵩分への対応もあり、歳出削減努力はもはや限界を迎えつつあります。

地方公共団体が今後も一層の行財政改革等の取組により収支均衡を図る最大限の努力を行う一方で、地方交付税も含めた地方一般財源総額の確保・拡充や、偏在性が小さく安定性を備えた地方税体系の構築等による地方の財源確保を早急に実現する必要があります。

このような状況を踏まえ、次のとおり提言します。

### 1. 地方税財源等の充実強化

#### (1) 地方一般財源総額の確保・拡充と地方財政計画の適正化

地方の恒常的な財源不足を解消し、持続的かつ安定的な財政運営を可能とするため、地方交付税も含めた地方一般財源総額の確保・拡充を図ること。

また、地方財政計画において生じる財源不足の解消に当たっては、地方財政の健全性を確保するため、多額の臨時財政対策債の発行によるのではなく、地方交付税法第6条の3第2項の規定により国税の法定率を引き上げるなど、特例措置に依存しない持続可能な制度の確立を目指すこと。

地方財政計画の策定に当たっては、社会保障関係費のみならず、地方創生の推進への対応や防災・減災対策、公共施設の適正管理及び会計年度任用職員の導入等の財政需要を適切に反映させるなど、引き続き地方の実情に配慮すること。

併せて、地方自治体の基金は人口減少等による税収減や公共施設の老朽化対策等を念頭に置き、歳出削減に努めながら積み立てたものであることから、基金残高の増嵩のみに着目した地方財政計画の

見直しや地方交付税の削減は行わないこと。

## (2) 地方税体系の充実・強化

今後確実に増嵩が見込まれる医療・福祉等の社会保障や教育、警察といった住民生活に必須の行政サービスを安定的に提供していくため、地域間の財政力格差に留意し、偏在性が小さく安定性を備えた地方税体系を早期に構築すること。

## (3) 地方交付税の算定方法の見直し

地方において急速な人口減少が進行しているが、必ずしも人口減少に比例して行政需要が減るものではなく、むしろ、その克服に向けた取組の充実が求められていることから、地方の安定的な行財政運営に必要な不可欠な地方交付税について、財政需要を的確に捕捉し、人口減少が直接的に地方交付税の減額につながるものがないよう算定方法の見直しを図ること。

## 2. 社会保障制度改革と財源確保

社会保障制度改革は、国と地方の双方が協力して推進する必要があるとの基本的な認識を堅持し、制度改革に伴う新たな地方負担が生じる場合には、地方の意見を十分に考慮し、地方への一方的な財政負担や事務負担が生じないよう十分に配慮すること。

特に、令和元年10月からの消費税率10%への引上げに伴う幼児教育・高等教育の無償化などの「人づくり革命」に関連した施策に係る地方負担の増加について、地方財政計画に的確に反映し、確実な財源措置を講ずること。

## 3. 経済危機対策等により創設した各種基金事業期間終了後の財源措置

基金事業の中には、長期的・継続的な取組が必要な事業もあることから、事業期間が終了した場合においても地方公共団体が地域の実情に応じて弾力的に事業を継続して実施することができるよう、事業に伴う十分な財源措置を講ずること。

## 4. 公共施設等の適正管理に係る財源確保とその期間の延長

人口減少や少子高齢化に加え、各種施設の老朽化が進む中であって、公共施設等の適正管理は地域課題としての切実さを増す一方であることから、引き続き地方財政計画に公共施設等適正管理推進事業費を計上し、地方公共団体の事業実施に必要な財源を確保すること。

また、少なくとも10年以上とされている公共施設等総合管理計画

の計画期間に対し、その財源となる公共施設等適正管理推進事業債の期間が令和3年度までに止まっていることは、計画的な事業執行の支障となることから、当該地方債の活用可能期間を延長するとともに、その決定を早期に公表すること。

#### 5. 国と地方の協議の場の実効性ある運営等

地方負担の生じる制度改革、地方公務員給与の在り方等、地方に密接に関連する制度改革については、法制化された「国と地方の協議の場」を十分に活用して地方の意見を適切に反映させるとともに、一方的に地方への財政負担や事務負担を生じさせないよう配慮すること。

また、国と地方の税財源の配分の在り方の検討等に当たっては、地方のこれまでの行財政改革を十分尊重するとともに、国・地方を通じた中長期的な行財政改革を前提とし、国の財政改革のみを優先した一方的な決定は行わないこと。

### 3. 農林水産業に係る施策の充実強化について

北海道・東北地方の農林水産業は、地域の経済・社会を支える基幹産業であるとともに、国民に対する食料の安定供給や、国土及び環境の保全などの面で重要な役割を果たしています。

一方で、近年は、集中豪雨や大規模地震等の自然災害が多発していることから、国民の生命・財産を守るとともに、将来にわたって農林水産業の生産力を維持するため、防災・減災の取組を強化することが一層重要となっています。

また、農山漁村、とりわけ中山間地域では、急激な人口減少と少子高齢化の進行により、担い手や労働力不足への対応といった課題を抱えており、今後、農林水産業の衰退、ひいては地方の人口減少の進行を更に加速させることが懸念されています。

このため、平成30年11月に改訂された「農林水産業・地域の活力創造プラン」に基づく施策等を活用しながら、農林水産業の競争力強化に向けた取組を進めているところですが、今後、多くの産地を支援していくためには、事業の充実・強化が不可欠であるほか、財政力が脆弱な地方自治体の負担軽減など、万全の対策を講じていくことが重要です。

農業分野においては、農業・農村の持続的な発展は、我が国の食料安全保障、地方創生の観点からも極めて重要であり、担い手が将来にわたって安心して経営に取り組むことができる仕組みを構築していくことが課題となっています。

林業分野においては、森林は、地域の暮らしや産業を支える多様で重要な役割を果たしていることから、伐採後の再生林や間伐等の森林整備を着実に実施するとともに、木材の需要創出・利用拡大など、森林資源の循環利用を進めていく必要があります。

水産業分野においては、水産業の体質強化や漁業経営の安定、水産資源の回復等に向けた対策に加えて、我が国の排他的経済水域での外国漁船による違法操業や北朝鮮による弾道ミサイルの発射等から、我が国漁船の安全を確保する対策が求められています。

こうしたことから、農林水産業の持続的な発展を図るため、次のことについて提言します。

#### 1. 経済連携協定への適切な対応

T P P 11 協定や日 E U ・ E P A などの発効に伴う、農林水産業等への影響を継続的に検証するとともに、今後とも農林漁業者が希望を持って経営に取り組むことができるよう、「総合的な T P P 等関連政策大綱」に基づき、体質強化や経営安定、輸出の拡大に向けて十分な

予算を確保し、また、この先の影響等の状況によっては追加の取組を実施するなど、万全な対策を講ずること。

また、日米貿易交渉など、いかなる国際貿易交渉にあっても、北海道・東北地方の農林水産業が再生産可能となり、持続的に発展できるよう、交渉内容の丁寧な情報提供を行うとともに、農林水産物の重要品目等に対する必要な国境措置を確保すること。

## 2. 国土強靱化につながる生産基盤の防災・減災、長寿命化対策の強化

(1) 近年多発する集中豪雨、大規模地震等の自然災害の激甚化や、農業水利施設の老朽化への対策を講ずる必要があるため、農村地域の洪水被害防止対策やため池の耐震化などの防災・減災対策、農業水利施設の長寿命化対策などを早急を実施するための予算を十分に確保すること。

また、農業用ため池の管理及び保全に関する法律の施行にあたり、当該法の持つ意義等を広く国民に周知するとともに、地方公共団体に義務づけられる新たな業務の増加に対する地方財政措置の充実を図ること。

(2) 多発する山地災害による被害から人家・農地等の生命・財産を守るため、危険地区の重点整備など、山地防災力の強化に必要な予算を確保すること。

また、災害関連緊急治山事業について、多様な災害に迅速に対応できるよう事業期間の延伸や被害を受けることが想定される人家戸数などの採択要件を緩和すること。

(3) 漁港施設においては、地震・津波や台風等の自然災害に対する安全確保のため、岸壁等の耐震・耐津波強化や防波堤の嵩上げなどの防災・減災対策と、老朽化が進む施設の長寿命化対策を計画的に進めるための予算を確保すること。

## 3. 農林水産業の担い手に対する支援等の充実強化

(1) 需要に応じた米生産を実現するには、水田活用の直接支払交付金を最大限に活用することが不可欠であることから、制度の恒久化と必要な予算を十分に確保すること。

また、主食用米の需給の均衡と価格の安定が図られるよう、引き続き、国がその責務を果たすとともに、今後も水田農業の経営安定化が図られるよう、稲作農家の所得の確保のために必要な支援の強化を図ること。

(2) 認定農業者制度を含めた農地制度全般の見直しに関しては、関係予算を十分確保し、地方負担の軽減を図るとともに、その活用状況等を検証し、都道府県や市町村など、関係機関の実情を踏まえた有効な仕組みとなるよう必要に応じて改善を行うこと。

特に、農地の出し手・受け手ともに不足している現状を踏まえ、当該事業を活用しやすい環境整備を一層進めること。

また、機構集積協力金交付事業及び機構集積支援事業等については、制度の安定的な運用を図るとともに、各都道府県の必要額を踏まえた上で十分な予算措置を講ずること。

(3) 次世代の担い手育成に当たって、新規就農者の一層の確保に向けて初期投資の負担軽減対策を充実・強化するほか、農業次世代人材投資事業について、交付対象者への指導等に資する推進事業も含め、十分な予算を確保すること。

なお、制度改正や運用等の見直しに当たっては、混乱を招くことのないよう、必要な説明を行うとともに、十分な周知期間と経過措置を設けること。

また、優れた農業経営者の育成に向けて、営農しながら経営力を高めるための研修教育の支援を継続的に実施できるよう、必要な予算を確保すること。

(4) 農業保険については、農業者が無保険の状態となることのないよう、農業者個々が経営内容に応じたメリット・デメリット等を理解した上で加入判断ができるように引き続き制度の周知に努めること。

(5) 日本型直接支払制度については、農業・農村の有する多面的機能の発揮の促進に向けた取組を着実に推進するため、必要な予算を確保するとともに、道県、市町村の財政負担軽減のための財政措置を充実すること。

(6) 近年農業被害にとどまらず、クマ類等による人身被害等の生活環境被害が各地で発生し、各道県においては、それぞれクマ類等の管理計画を策定し対応を行っているところ。

しかし、生活環境被害や農業被害等を減少させるため、更なる取組の強化や総合的な対策が必要であることから、クマ類等の生息域から人の生活圏への侵入抑制など被害防止対策に必要な予算を確保すること。

また、過度な駆除は絶滅を引き起こすおそれがあるため、適正な

個体数の管理を進める上で必要な科学的で精度の高い生息数調査に対する新たな財政措置を講ずること。

(7) 土地改良区制度の見直しに伴う取組を推進するため、引き続き土地改良区の業務運営の適正化と体制強化に必要な支援策を講ずること。

(8) スマート農業の社会実装を加速化するため、現場に導入・実証する取組等を継続的に支援するとともに、農業基盤としての超高速ブロードバンド環境の構築、維持及び修繕に対する新たな支援制度を創設すること。

(9) 森林づくりを担う林業事業体の育成及び人材の育成・確保に向け、造林作業用機械の開発や導入支援など、作業の軽労化を進める施策の充実・強化を図るとともに、現場技能者の知識・技術の向上や若者・女性などの新規参入と定着の取組に対する支援を充実・強化すること。

(10) 漁業生産を支える担い手の育成確保に向けて、次世代人材投資(準備型)事業の支援条件の緩和や、独立自営する就業者に対する農業次世代人材投資事業(経営開始型)と同様の給付金制度及び実践研修で用いる漁業施設の整備に対する支援制度の創設などにより、新規漁業就業者に対する支援の充実・強化を図ること。

(11) 水産業の体質強化に向けて、リース漁船や省エネ・省力化機器の導入等による収益性の高い操業体制への転換を促進するとともに、漁業経営の安定に資する資源管理・漁業経営安定対策の拡充・強化や、海獣類やクラゲ類、貝毒プランクトン等の有害生物による漁業被害に係る総合的な被害防止対策の充実・強化などを図ること。

(12) 実効ある資源管理体制の実現に当たっては、取組を進める漁業者の経営に影響が及ぶことも考えられることから、収入が減少する漁業者への支援策の充実・強化を図るとともに、効率的な操業に資する漁具の開発・改良など、必要な対策を講ずること。

#### 4. 農林水産業の生産基盤等の強化

(1) 強い農業と活力ある農村の実現に向け、担い手への農地集積・集約化や農業の生産性向上・高付加価値化を図るためには、農地の大区画化や汎用化、農業用水利施設の老朽化対策、新たな農業用水利



システムの構築など農業農村整備の計画的かつ着実な推進が重要であることから当初予算の充実を図るとともに、本地方を始めとした積雪寒冷地帯では冬期間の工事実施が困難となるため、補正予算を含めた予算総額についても安定的に確保すること。

また、ほ場整備事業等における促進費の補助残を交付税の対象にするなど地方財政措置の更なる充実に努めること。

(2) 道県が今後も継続的に主要農作物の種子の生産及び普及に取り組むことができるよう、その財政需要について、引き続き地方財政措置を確保すること。

(3) 地域の生産力強化を図るため、産地パワーアップ事業や畜産クラスター事業、畜産 I C T 事業等、高性能な機械や産地基幹施設の導入を支援する事業などを中長期的に継続するとともに、必要な予算を確保すること。

(4) 国内で 26 年ぶりに発生した豚コレラの今後の発生及び感染拡大を防止するため、発生農場の疫学調査や野生動物の感染調査などにより、早急に感染経路等を解明するとともに、詳細な情報提供を行うこと。

また、飼養豚への豚コレラワクチンの接種について、防疫措置の実施状況や感染の広がりなどを考慮し、地域及び期間などを含めて的確に判断すること。

(5) 口蹄疫やアフリカ豚コレラ等の家畜伝染病が国境を越えて侵入する危険性がより一層高まっているため、空港や港等での水際防疫に万全を期すこと。

(6) 東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会を契機として、認証 G A P を取引要件とする国内流通・小売業者が増加することが予想されるため、早期に認証 G A P の取得を希望する農業者や農業教育機関等の要望に応えられるよう、今後とも必要な予算を十分に確保するとともに、認証審査の体制を整備するため、認証審査員の育成支援を拡充すること。

また、飲食提供の場において産地名等を表示する以外に、農業者が今後の販売戦略に生かせるよう、東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会へ農産物を提供したことを P R できるような仕組みを確立するなど、農業者の認証 G A P 取得に対する具体的なメリットを打ち出すこと。

さらに、大会への農産物提供を目指している農業者も多いことから、流通・小売業者の取引意向について、随時情報提供を行うこと。

- (7) 令和元年度から導入された森林環境譲与税を財源とした森林整備等を円滑に実施するため、道県や市町村に対し、税財源を充当する考え方や、用途の公表方法など、必要な助言や十分な説明を行うこと。
- (8) 森林経営管理法に基づく新たな経営管理の仕組みが円滑に機能するよう、道県や市町村に対し、助言・指導等を行うほか、新たに必要となる林野行政職員の人件費について確実な地方財政措置を講ずる等、万全を期すこと。
- (9) 人工林資源が利用期を迎え主伐が増加する中、再造林の確実な実施に向けて、森林所有者の造林費用の負担軽減を図るほか、一貫作業システムなどへの支援を強化するとともに、地方債の特例措置を継続すること。
- (10) 木材利用を更に促進するため、民間施設等への波及効果が高い公共建築物の木材利用に特化した新たな助成事業の創設や、東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会関連施設における木材利用の促進、CLT等を活用した木造建築物の建設に対する助成など、国産材の需要拡大に対する支援及び品質・性能の確かな建築材等を安定供給するための加工流通施設の整備に対する支援を充実・強化すること。
- (11) 森林の有する多面的機能の持続的な発揮を図るため、再造林や間伐等の森林施業と、その基盤となる路網整備など、森林整備事業の実施に必要な予算を安定的に確保すること。  
また、山地災害から国民の生命財産を守る災害に強い森林づくりに向け、治山事業の推進に必要な予算を安定的に確保すること。
- (12) 原木の安定供給体制の構築や生産・流通・加工コストの一体的な削減のための取組を通じた国産材の国際競争力の強化を図るため、合板・製材・集成材国際競争力強化対策を継続・強化するとともに、川上から川下までが連携した取組を総合的に支援する林業成長産業化総合対策を充実・強化すること。

- (13) 木材利用への理解醸成に向け、都市部における木造化・木質化の取組への支援を強化するとともに、森林づくりへの企業や道県民の機運を高めるための木育活動への支援を図ること。
- (14) 安全・安心な水産物を安定供給するため、漁港の高度衛生管理対策と併せて、水揚げ作業の効率化や安全な航行の確保を図る岸壁や防波堤等の一体的な整備を図るとともに、海域の生産力向上のため、水産生物の生活史に配慮した広域的な増殖場や魚礁漁場の整備など、漁港漁場整備を推進するために必要な予算を確保すること。
- (15) 資源評価の精度の向上及びサケ・マス資源の回復や栽培漁業の充実などにより、水産資源の適切な管理と生産増大が図られる施策を展開するとともに、公海域における外国船の漁獲圧が高まっていることから、サンマやサバ類など公海で漁獲されている資源の適正な管理に向け、国別漁獲可能量の設定など実効ある保存管理措置を実現するよう、関係各国との交渉を進めること。
- (16) 水産政策の改革として進められる新たな資源管理システムの構築や、漁業許可、海面利用及び漁協に関する制度の見直しに必要な政省令等の整備と運用に当たっては、都道府県の実情を反映するとともに、漁家・漁協の経営を圧迫しないよう配慮して進めるほか、漁業者や関係団体が抱く懸念を払拭するため、丁寧な説明を行い、十分な理解を得ること。  
また、ホッケなどの新たな資源管理の導入に当たっては、漁獲可能量による管理に限定することなく、地域の実情に即した資源管理となるよう配慮すること。  
さらに、科学的・効果的な資源評価には、海域毎のきめ細かなデータが必要であることから、国立研究開発法人水産研究・教育機構及び各都道府県が行う調査に必要な予算を十分に確保するとともに、各都道府県が調査に対応できるよう、漁業調査船、機器等の整備を支援すること。
- (17) 太平洋クロマグロの我が国の漁獲枠については、引き続き、国際会議等において増枠に向けた提案を行い、漁獲枠の拡大を目指すこと。  
また、国内における漁獲枠配分については、クロマグロで生計を立てている沿岸漁業者の依存度や漁法の特性上、避けることが困難な混獲があること等に十分留意の上、沖合漁業と沿岸漁業の配分数量を見直し、沿岸漁業者が経営を維持できるようにすること。

さらには、クロマグロ資源管理の推進により漁業者の経営に影響が及ぶことも考えられるため、収入が減少する漁業者を支援する漁業収入安定対策の充実・強化を図り、法制化を急ぐこと。

(18) 地域産業との連携や消費者ニーズに対応した水産流通・加工業の健全な発展に向けて、放射性物質調査や衛生管理の高度化などによる水産物の安全性の確保、国内消費対策の充実・強化、輸出促進に向けた環境整備、水産エコラベル「MELジャパン」の国際標準化の早期実現を図るとともに、ロシア連邦の法律によりロシア水域サケ・マス流し網漁業の操業が困難となったことから、栽培漁業の推進や関連産業の振興などに対して、引き続き支援を行うこと。

(19) 我が国の排他的経済水域において操業する漁船の安全を確保するため、外国漁船による違法操業が根絶されるよう、国の監視・取締体制を一層充実・強化すること。

ミサイルが発射され、万が一被害等が発生した場合の対応など、国において万全の措置を講ずること。

#### 5. 地域共生社会の実現に向けた農山漁村の地域政策の充実・強化について

(1) 農山漁村では、人口減少や高齢化の進行により、集落の維持が困難となる恐れがあることから、生活交通の確保、地域コミュニティ活動の活性化、新規就業者の確保、空き家や遊休施設の有効活用等の取組を支援する施策を充実・強化すること。

(2) 農山漁村地域の課題解決のため、農林漁業者を含む地域住民が主体となった多様な運営組織が中長期的に活動を行えるよう支援すること。

## 4. 中小企業・小規模事業者の自立・創造・事業承継に向けた支援について

北海道・東北地方の企業の大多数を占める中小企業・小規模事業者（以下、「中小企業等」という。）は、地域経済の発展や雇用の確保に極めて重要な役割を担っており、その振興は地域経済の活性化に不可欠です。しかしながら、経営者の高齢化と後継者難により多くの中小企業等が廃業しており、現状を放置すると、地域経済が衰退していくことが懸念されます。

国では、「中小企業・小規模事業者ワンストップ総合支援事業（よろず支援拠点事業）」や「ものづくり・商業・サービス生産性向上促進補助金（ものづくり補助金）」、「小規模事業者持続化補助金」等により、中小企業等の経営体質の改善等による経営力の向上、付加価値の高い製品やサービスの開発、販路開拓など経営改革に向けた取組を支援しております。加えて、平成 29 年度から事業承継支援を集中して実施しており、令和元年度税制改正においては、個人版事業承継税制が創設されたところですが、経営基盤の弱い中小企業等が、中・長期的な取組となる経営改革や円滑な事業承継を推進するには、継続性を持った中小企業等支援施策による支援が必要であるため、次のとおり提言します。

1. 地域の経済や雇用を支える中小企業等が、今後とも地域経済の発展に重要な役割を担っていけるよう、企業の課題等に応じたきめ細やかな伴走型支援を行う「中小企業・小規模事業者ワンストップ総合支援事業（よろず支援拠点事業）」を、継続して実施すること。
2. 中小企業等が、地方創生の原動力となる中小企業の自立・創造に向けた取組を促進できるよう、「ものづくり・商業・サービス生産性向上促進補助金（ものづくり補助金）」を、中小企業支援施策の柱の一つとして位置づけ、継続して実施すること。
3. 全企業の大多数を占める小規模事業者が、事業の持続的発展を通じて、今後とも地域の経済と雇用を支えていくことができるよう、販路開拓や生産性向上に向けた取組を支援する「小規模事業者持続化補助

金」及び「地方公共団体による小規模事業者支援推進事業」（自治体連携型持続化補助金）を継続して実施すること。

4. 中小企業等の経営実態に即した事業承継税制の適用が図られるよう、要件の緩和等を図るとともに、事業承継補助金や相談者への支援策について、強化・拡充を図ること。

5. 消費税率の引上げに伴い、取引上不利な地位にある中小企業等において、消費税・地方消費税の円滑かつ適正な転嫁に支障が生ずることのないよう、下請事業者に対する不公正な取引の取締りや監視の強化などの対策を確実に実施すること。

また、軽減税率制度の実施に当たっては、事業者や消費者に対して相談体制を拡充するなど、制度の円滑な実施に向けた支援を強化するとともに、「インボイス方式」の円滑な導入に向け、中小企業者等の負担に対する助成制度の充実・強化を図ること。

## 5. 社会資本の整備促進と交通ネットワーク確保への支援の充実について

元気で豊かな地方を創生するためには、東京一極集中の構造を是正し、人材と産業を地方に分散させることが重要であり、そのためには、頻発する地震や台風、集中豪雨などによる被害等を踏まえ、防災・減災に資する社会資本の整備を進めるとともに、東日本大震災を踏まえ、北海道・東北地方全体で代替性・補完性（リダンダンシー）を確保する国土強靱化の観点から、高規格幹線道路等の整備、新幹線の整備計画路線の整備、航空ネットワークの充実、港湾の機能強化などの広域交通ネットワークの整備促進が不可欠です。

さらに、平成30年には訪日外国人旅行者数が史上初めて3,000万人を突破し、近年、北海道・東北地方を中心に地方においても外国人宿泊者数が増加傾向にある中、来年に迫った東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会や今年開催されるラグビーワールドカップ2019 TMの開催により全国各地への更なる波及効果が期待されており、北海道・東北地方において、外国人観光客も含めた観光客の円滑な移動を支える各交通モードの有機的なネットワーク化が求められています。

また、老朽化が進行し、財政負担の増加が見込まれるインフラや公共施設については、維持管理・更新に係る財政負担を軽減・平準化するとともに、将来を担う世代に大きな負担を残すことなく良好な状態で引き継いでいく必要があります。

併せて、近年重要性が増している地域の移動手段を担う地域鉄道、生活交通バスについては、人口減少・過疎化等により経営が極めて厳しい状況にあり、それを支援する自治体の負担も多大になってきていることから、地域の移動手段確保に向けた取組が一層求められています。

このような状況を踏まえ、次の5項目について、必要な対策を強く求めます。

## 1. 社会資本の整備等に必要な公共事業予算の確保について

地方創生の実現に向けて、地方版総合戦略に基づく様々な施策を展開しているところですが、これらの施策の基盤となる社会資本の計画的な整備を推進するとともに、頻発する地震や台風、集中豪雨などによる被害等を踏まえた防災・減災対策の更なる推進が急務となっています。

また、老朽化が進行しているインフラや公共施設の更新・統廃合、長寿命化を総合的かつ計画的に行うため、各道県において「公共施設等総合管理計画」を策定し、計画の実施段階に入っていますが、今後、公共施設等については、財政負担を軽減・平準化するとともに、施設の最適な配置を実現し、将来を担う世代に大きな負担を残すことなく良好な状態で引き継いでいく必要があります。

このため、次の措置を安定的かつ持続的に講ずるよう提言します。

- (1) 地方創生の実現に不可欠な基盤整備や災害に強い国土づくり、インフラ機能確保のための点検・診断、維持管理・更新等を計画的に推進するとともに、災害対応や除排雪作業など、将来にわたり地域を支える建設産業の担い手確保・育成のため、当初予算において、必要な社会資本整備、防災・減災対策や道路、河川、砂防、港湾等の老朽化対策に係る予算（社会資本整備総合交付金等）の大幅な拡充を図るとともに、地方の安定的な財政運営に必要な一般財源総額を確保すること。特に、下水道については、公衆衛生の確保や公共用水域の水質保全など、公共性の高い役割を担っているほか、老朽化の進行は、汚水流出や道路陥没等の原因となり、関連する公共インフラ等に多大な影響を与えるため、改築更新に対する財政支援を重点的かつ継続的に行うこと。併せて、主要な観光地へのアクセス道路の整備等について、国庫補助制度対象事業の拡大を図ること。
- (2) 防災・減災、国土強靱化のための3か年緊急対策を確実に実施するため、必要な予算の確保を図ること。さらに、防災・減災、国土強靱化対策については、3か年の緊急対策にとどまらず、令和3年度以降も必要な制度構築や財源の確保を行うこと。
- (3) 公共施設等の最適な配置を計画的に推進するため、補助事業完了後、経過年数が10年未満である施設等についても、「公共施設等総合管理計画」に基づき補助対象財産を処分する場合は、「補助金等



に係る予算の執行の適正化に関する法律」第 22 条の規定による国庫納付を求めず承認するなど、一層の弾力化を図ること。

また、「公共施設等総合管理計画策定にあたっての指針」において、同計画は少なくとも 10 年以上の期間とすることとされていることから、地方債措置の期間延長と所要額の確保を図るとともに、公共用建物に限定されている地方債の対象施設を庁舎等の公用建物にも拡大すること。

## 2. 広域交通ネットワークの整備促進について

広域交通ネットワークについては、東京一極集中の国土構造を是正して人材と産業を地方に分散させる基盤の役割を持つとともに、急速に進む人口減少対策、東日本大震災等を踏まえた国土強靱化、外国人を含めた観光客の円滑な移動確保等の必要性があることから、より一層の整備促進が求められています。

こうしたことから、地域経済を支える産業の振興や雇用の創出、交流人口の増加等による北海道・東北地方の活性化を進めるため、それらの基盤となる広域交通ネットワークを早期に整備されるよう提言します。

- (1) 人材や企業の地方分散などによる地域産業の振興等「地方創生」の実現に向け、必要な予算を確保し、高規格幹線道路のミッシングリンクの解消や暫定 2 車線区間の 4 車線化、高規格幹線道路を補完する地域高規格道路の整備、新幹線の整備計画路線の整備促進や基本計画路線の早期実現に向けた整備計画路線への格上げ、航空ネットワークの充実、港湾の機能強化など、地方創生の基盤となる広域交通ネットワークの早期整備を促進すること。

## 3. 新幹線の整備促進について

新幹線は、我が国の高速輸送体系を形成し、日本経済の発展と国土・地域づくりの軸となる極めて重要な国家的プロジェクトであり、北海道・東北地方が、その個性を生かし、魅力と活力あふれる地域社会を創り上げ、21 世紀の我が国の発展に大きく貢献していくために、欠かすことのできない社会資本です。

また、新幹線の高い耐震性や震災時における交通機能の重要性を踏

まえ、災害に強い国づくりの観点から多重系の輸送体系による代替補完機能を確立するとともに、日本経済の再生と国全体の活性化を図るためにも、新幹線の一層の整備推進が必要であることから、次の事項について提言します。

#### (1) 整備計画路線（北海道新幹線）の整備促進

北海道新幹線は、災害に強い国土の形成や、北海道と歴史的・文化的につながりの深い東北地方との相互連携・交流の発展に必要な不可欠であり、その整備促進が急務であることから、全線の早期完成を図るため、次の事項について配慮すること。

- ① 新青森・新函館北斗間の安全運行の確保と札幌までの早期完成を図ること。
- ② 青函共用走行区間においては、時速 260km への速度向上及び時間帯区分方式の拡大並びに札幌開業を見据えた高速走行のスケジュール及び目標を早急に示すとともに、抜本的方策による全ダイヤ高速走行の実現を早期に図ること。その際、山形新幹線、秋田新幹線の速達性を損なうことのないよう十分留意すること。
- ③ 貸付料など幅広い観点からの更なる建設財源の確保や財源措置の拡充による地方財源の軽減を図ること。

#### (2) 基本計画路線の早期実現に向けた整備計画路線への格上げ

羽越新幹線及び奥羽新幹線の路線については、40 年以上の間、いまだに基本計画の段階にとどまっていることから、早期に必要な調査を実施して整備計画を決定し、整備の促進を図ること。

### 4. 地方航空路線の維持・拡充について

国は、東京圏の交通利便性を向上させ、ビジネス・観光両面における国際的競争力を大幅に強化するため、羽田空港における新国際線地区の拡充など、首都圏空港機能の拡充・強化に向けた取組を進めています。

一方、地方航空路線を取り巻く状況は、路線の見直しや使用機材の小型化が進められるなど厳しさを増しています。

地方航空路線は、観光振興をはじめ、企業誘致、ビジネス利用、地

域間交流などを推進する上で重要な公共交通機関として定着し、地方創生や国際化を図る上で不可欠な存在であり、国においては、平成 29 年に全国 27 の空港を訪日誘客支援空港に認定し、地方空港における国際線就航を通じた訪日外国人旅行者の誘致拡大に向けた支援措置を講じたところです。特に、北海道・東北地方においては、今後の復興を図る上でも重要な役割を果たすことが期待されています。

また、東日本大震災の発災時には、鉄道や高速道路等が使用できなくなった際の代替交通機関として、さらには、国内外からの支援要員や物資の輸送手段として十分な機能を発揮するなど、国土強靱化を支える役割も担っています。

このような状況を踏まえ、地方においては、利用拡大に向けた様々な対策を実施しておりますが、地方自治体の取組だけでは限界があることから、国が主体となった路線維持・拡充対策が求められています。

このため、今後も地方における空港の重要性を認識いただくとともに、航空ネットワークを維持・拡充し、地方創生、復興を図っていくため、次のとおり提言します。

- (1) 少数便路線や不便な条件不利地域において発着する路線について、航空会社が経営効率による判断から路線の休止・減便等を行う場合には、国への届出前に国を交えて空港の設置管理者や地元自治体等と協議を行う制度を設けるなど地方路線の維持に配慮すること。

また、地方航空路線の維持・拡充を図るため、航空会社に対する運航費の補助を行うなど、必要な対策を講ずること。

- (2) 空港整備勘定について、十分な除雪体制・消防力の確保等、航空機の定時性・安全性の向上に資する空港の運営経費や、路線維持・利用促進等のソフト事業に活用できるよう使途の拡大を図ること。

- (3) 東日本大震災と東京電力福島第一原子力発電所事故から 8 年余が経過した復興の状況、安全・安心への取組等について、外国の政府・航空会社に対して、随時、正確な情報の発信に努めるとともに、海外からの誘客促進につなげる取組を行うこと。

(4) 東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会開催期間中の関係飛来機の安全かつ円滑な受入れに向けて、施設整備に要する財政措置を講ずること。また、発着調整を国が一元的に実施するとともに、関係省庁が連携し、政府専用機を含む受入れルールを速やかに整備すること。

(5) 平成 29 年 7 月に認定された訪日誘客支援空港について、令和 2 年度までとなっている国際線着陸料の軽減や空港施設の受入高度化に係る補助等の支援策を令和 3 年度以降も継続するとともに、今後の新規就航や増便を見据えた予算措置の拡充や国際線着陸料軽減額の上限を緩和すること。

## 5. 地域公共交通に係る支援の充実について

鉄道やバス等の地域公共交通は住民生活にとって不可欠なものであり、近年、高齢者等の移動手段確保が一層必要となるなど、その重要性が増しています。

地域鉄道は地域の基幹交通として重要な役割を果たし、経費削減や増収策等の懸命な経営努力を行っているにもかかわらず、人口減少・過疎化に伴う旅客収入の減少や、安全運行を確保するための施設保守・修繕維持費及び車両の安全点検や部品交換などの経費が嵩み、赤字経営を余儀なくされ、極めて厳しい状況にあります。そのため、自治体においても鉄道の安定運行のため、地域鉄道が計画的に行う施設改修や車両検査等の経費への支援や、利用拡大に向けた対策を実施していますが、将来にわたる経営基盤強化を図り、地域の移動手段の確保に寄与していくためには、自治体の取組だけでは限界があることから、国が主体となった地域鉄道の維持施策の更なる充実が求められます。このような状況において、地域鉄道の要望に対する国の支援は十分に措置されておらず、令和元年度事業に係る予算額が鉄道事業者の要望額の約 6 割程度となり、事業の先送りや鉄道事業者及び沿線自治体の負担増を招く事態となっているほか、中長期的な経営計画や沿線自治体の財政計画にも多大な影響を及ぼしています。また、平成 30 年度予算から、鉄道事業再構築事業者が実施する場合を除き、「車両

検査」や「車両修繕」への予算配分をしない方針が示され、鉄道事業の根幹である安全かつ確実な輸送の維持に多大な影響を与えることが強く危惧されているところです。

加えて、整備新幹線の開業に伴い、J Rから経営分離等された各地の並行在来線は、地元地方自治体を中心となって設置された第三セクター等により運営されていますが、施設整備の初期投資等に多額の地元負担が生じた上、収益性の低い区間のみが分離されたことなどから、極めて厳しい経営状況にあります。地方自治体の財政状況が厳しさを増す中、鉄道施設・設備の老朽化も進み、多大な設備投資が見込まれているなど、今後の鉄道の維持・存続が強く危惧されています。

一方、バスについても、市町村が住民の移動手段確保のため、市町村運営有償運送による住民バスを運行していますが、利用者数は伸び悩み、運行経費に係る財政負担が大きくなっている状況です。市町村が保有するバス車両についても、老朽化が進み、車両更新や修繕の必要が生じているため、それらの経費負担が市町村の財政を更に圧迫しています。国の地域公共交通確保維持改善事業費補助は、過疎地域等交通不便地域に限定されており、それ以外の多くの市町村が活用できる補助制度がないことから、財政支援の拡充が求められます。

このような状況を踏まえ、次のとおり提言します。

#### (1) 地域鉄道に対する支援の拡充について

鉄道軌道安全輸送設備等整備事業をはじめとする安全な鉄道輸送を確保するために必要な事業について、十分かつ確実な予算の確保、補助率の引上げや補助対象の拡大など、支援制度の更なる充実を図ること。

#### (2) 並行在来線に対する支援の拡充及び創設について

- ① 貨物調整金制度については、令和3年度以降の新幹線貸付料の活用や、令和13年度以降の必要な線路使用料の支払いを確保する新制度への移行を着実に実行するとともに、今後、新幹線貸付料の活用の前倒しや制度の拡充を早急に検討すること。
- ② 経営維持のための運営費補助等の支援制度を創設すること。
- ③ 並行在来線とJ R路線等を乗り継ぐことによる利用者の負

担を緩和するため、乗継割引に対する財政支援制度を創設するとともに、JRに対しても乗継割引制度の導入を指導すること。

(3) 生活交通バス路線維持に係る支援の拡充について

- ① 生活交通バス路線の維持確保、拡充等を図るため、必要な予算の確保や財政支援の拡充など適切な支援を講ずること。
- ② 特に、生活交通バス路線の維持及び安全な輸送の確保のため、市町村運営有償運送に当たり市町村が保有する車両購入、リース及び修繕等に係る補助制度の創設等の財政支援を拡充すること。

## 6. 地域医療対策の充実について

北海道・東北地方の医師数は、全国平均に比して少なく、医師の地域による偏在が極めて深刻な状況にあります。また、小児科、産婦人科等の特定の分野における医師不足、さらには地域住民のニーズに対応し、へき地医療や高度・特殊医療等を担っている自治体病院に勤める病院勤務医の過重労働や在宅医療提供体制の整備など、地域医療の確保に向けて、喫緊に対応すべき課題が山積しています。

また、これまでの診療報酬改定では、救急・小児・周産期医療等の充実や病院勤務医の負担軽減に一定の配慮がなされたものとなっておりますが、地方の病院における医師確保、救急・小児・周産期医療の窮状は、経営に伴う収入の増加のみで解決できる状況にはなく、診療報酬と医療政策の両面から総合的に対策を講じる必要があります。

つきましては、当地方における医師不足の状況は依然深刻であることから、より実効性のある具体的な医師確保対策に早急に取り組むとともに、採算の面から民間による提供が困難な救急医療、へき地医療を担う公立病院等の運営に対する地方財政措置の更なる拡充を行うなど、地域医療の確保に必要な財政措置及び保健医療サービス提供の根幹を担う人材の確保・育成支援策を講ずることを提言します。

### 1. 大学医学部の養成数増の恒久化及び規制緩和

地域の医療を確保するためには医師の絶対数を増やすことが必要であることから、これまで暫定的に増員された大学医学部における医師養成数を恒久的な措置とするとともに、医師不足道県の実情に応じ、既設医学部の大幅定員増が可能となるよう規制緩和を図ること。

同時に、こうした医師養成増に伴う教員の配置や教室等の場所の確保など課題もあることから、人員配置及び財政支援の拡充を図ること。

また、令和4年度以降の医学部定員等の医師養成に関する方針については、医療従事者の需給に関する検討会（医師需給分科会）において将来的な減員に向けて見直していくべきとの考えが示されたが、医師が不足している都道府県や二次医療圏で医師偏在が著しい都道府県に対し、十分に配慮すること。

### 2. 地域医療再生のための総合的な政策の確立

国民的合意に基づき、住民が地域で等しく適切な医療を受けられることを目的とした総合的、体系的な「地域医療基本法（仮称）」を制定するとともに、実効性のある運用を実現すること。

具体的には、医師少数区域での勤務経験を管理者要件とする病院の対象範囲の拡大、保険医に対する医師少数区域の医療機関での勤務の義務付けなど、国を挙げて、医師の不足と偏在を解消する抜本的な施策を直ちに実行すること。

### 3. 医師の地域偏在解消に向けた実効性ある対策

地域における勤務医不足を解消するために、例えば都道府県ごとに保険診療が可能な保険医の定数を定めたり、診療報酬上配慮するなど、医師の地域偏在の解消に向けた実効性のある対策を講ずること。

また、現在、医師の働き方について議論が進められているが、時間外労働の規制の取組だけでは、医師不足地域における医療提供体制に多大な影響を与えることが想定される。働き方改革の推進に当たっては、医師の労働実態とその特殊性を十分に把握・検討するとともに、地域における医師偏在対策と一体的に進めること。

さらに、今後都道府県が策定する医師確保計画に盛り込まれることとなる医師の定着・確保のための具体的施策について、財政的な支援を行うこと。併せて、医師確保計画を実効性のあるものとしていくため、都道府県をまたぐ医師の地域偏在・診療科偏在解消に向けた新たな仕組みづくりを行うなど、国においても積極的に対応すること。

### 4. 地域医療の安定的確保に向けた医師臨床研修制度の運用

平成 26 年 4 月に施行された臨床研修制度の見直しでは、都市部への研修医の集中を是正し、地方の医師不足の解消につながるような定員配分を次回見直しに向け徐々に実施することとされた。しかし、地方の臨床研修医のマッチング率は都市部に比べ低く、依然として都市部への研修医の集中が懸念されるところである。

昨年 7 月に成立した改正医師法においても、都道府県ごとの臨床研修定員は国において定めることとされているが、臨床研修医の確保は、医師不足道県にとって喫緊の課題であることから、大都市圏における募集定員の大幅な減を行うなど、都市部への集中を是正する抜本的な対策を速やかに講ずること。

### 5. 特定診療科の医師不足の解消

特に深刻な状況にある産婦人科・小児科等の特定診療科の医師不足を解消するための実効性ある施策の充実に加え、小児医療の充実に資する小児医療施設整備事業等の拡充や診療報酬の改定など、当該診療科の医師不足の解消につながる施策の充実も図ること。



6. 地域の医師不足に配慮した専門研修制度の運用  
新専門医制度の運用に当たっては、地域医療対策協議会における意見が適切に反映されるよう、一般社団法人日本専門医機構を指導するとともに、更なる医師の地域偏在や診療科偏在を招くことがないよう、大都市圏へのシーリングが厳格に運用されるよう、主体的に関わり措置を講じること。  
また、地域卒医師の専攻医登録に当たり、指定勤務要件と不整合が生じない仕組みの検討を促すなど、積極的に関与すること。
7. 臨床教育等における指導医の評価の充実  
医師臨床研修の質の向上を図る観点から、診療報酬の加算など臨床教育等における指導医の評価を充実すること。
8. 救急医療体制の確保・充実  
地域において救急医療体制の確保・充実が図られるよう、二次・三次救急医療に対する財政支援の拡充や、搬送困難事例受入医療機関支援事業の弾力的運用など、地域の実情に応じた支援策を講じること。
9. 公立病院等の運営に配慮した地方財政措置の拡充等  
地域医療体制を担う公立病院等の運営に配慮し、施設設備整備や運営費に係る地方財政措置の更なる拡充を行うとともに、診療報酬の改定において公立病院等の運営についての評価を充実すること。
10. 地域医療介護総合確保基金における財源の配分等  
地域医療介護総合確保基金における財源の配分に当たっては、深刻な医師不足等の医療課題の実情を踏まえて配分すること。  
また、地域の実情に応じた事業の実施など、柔軟に活用できる制度とするとともに、必要な事業が確実に実施できるよう、安定的に予算を確保すること。
11. 在宅医療提供体制の確保・充実  
過疎地域など医療・介護資源が十分とはいえない地域における、24時間365日の在宅療養者への支援体制の確立に向けて、限りある資源を有効に活用できるよう、診療報酬・介護報酬による訪問診療・訪問介護等の評価の引上げなど、実効性のある施策を講ずること。  
また、市町村が担う「在宅医療・介護連携推進事業」の取組推進に向けて、国は、地域医療の政策企画に携わる市町村職員の確保・養成に積極的に関与・支援するとともに、地域保健法等関係法令の改正など、市町村を支援する道県（保健所）の法的位置付けを明確にした上

で、その体制の確保に必要な財政措置など所要の支援策を講ずること。

#### 12. 医療提供体制推進事業費補助金等の確保

救急医療、周産期・小児医療及びへき地医療等、地域の医療提供体制の推進に不可欠な医療提供体制推進事業費補助金及び医療提供体制施設整備交付金については、近年、計画額を大幅に下回る交付決定が続き、各事業の実施に多大な支障を来していることから、これらの補助金等の予算を十分に確保すること。

#### 13. 地域で設定する奨学金制度に対する財政支援の拡充

医師不足が顕著な都道府県で設定する奨学金に関しては、貸与対象者となる学生の選抜方式に関わらず、都道府県の実情に応じ地域医療介護総合確保基金を活用できるようにするなど、奨学金制度に対する財政支援を更に拡充すること。

## 7. 次代を担う人材の育成に向けた支援の充実について

教育は国力の維持・成長に向け、最も注力して取り組むべき分野であり、特に少子化が進行する我が国においては、次代を担う子どもたち一人一人に修学の機会を保障するとともに、国や地域の社会・経済を支える能力を身に付けさせるきめ細かな指導や安心して学べる教育環境の一層の充実が求められています。

高等学校への進学率が98%を超え、高等教育機関への進学率も高い我が国において、居住地域や家庭の経済状況等により、進学や修学を断念せざるを得ないこととなれば、子どもたちの将来の夢や希望が閉ざされ、貧困の連鎖につながりかねません。

また、学校現場における教育課題が多様化・複雑化している中、教員の多忙化などが顕在化し、教員が子どもと向き合う時間が限られており、真に子どもたち一人一人の能力を伸ばさせる教育の実現が難しい状況にあります。

さらに、全国の公立学校施設では、建築後25年以上を経過した建物の面積が約7割となるなど老朽化が著しく進行しており、地域の実情に応じた計画的な整備を早急に進めなければなりません。

よって、国においては、全ての意志ある児童生徒が安心して学業に打ち込むことができる修学の機会を保障するとともに、個々に応じたきめ細かな指導を可能とする学校体制の実現や教育環境の整備に向けて、次の措置を講ずるよう提言します。

### 1. 高校生や大学生等を対象とした修学の支援

#### (1) 奨学のための給付金の見直し

奨学のための給付金国庫補助制度について、全日制課程等における第1子と第2子以降の給付額の差は、第1子の給付額が段階的に増額されているものの、いまだ給付額に大きな隔たりがあることから、給付額を同一とするとともに、事務費を含めた全額を国庫負担により実施するよう制度の改正を行うこと。

#### (2) 給付型奨学金制度の見直し

国が実施する給付型奨学金制度について、高校生や大学生等の進学・修学の保障のため、給付額の引き上げなど、教育費の負担軽減につながるよう、必要な見直しを行うこと。

#### (3) 大学等における授業料減免への財政措置の継続

高等教育の無償化に関する授業料等減免制度の導入・実施に当たっては、大学等で行われている現行の授業料減免制度の対象となる学生が不利益を受けることのないよう、必要な財政措置を継続すること。

## 2. 大学入試に係る英語の資格・検定試験検定料負担等への支援

### (1) 検定料負担への支援

受験生・保護者にとっては、従来の大学入試受験料のほか、新たに資格・検定試験の検定料の負担が加わる。多くの生徒が2回の受験をするものと想定される上に、検定料が高額なものもあることから、英語の資格・検定試験の検定料負担に対する財政的な支援を行うこと。

### (2) 居住地により受験機会に差が生じない実施体制の確立

高等学校を「準会場」とするなど、居住地により受験機会に差が生じないような実施体制を確立すること。

## 3. 教職員定数の改善について

### (1) 指導方法工夫改善加配の拡充

一人一人の子どもに対するきめ細かな指導を展開するため、小学校第一学年で実施している35人学級の中学校第三学年までの段階的拡充を図るとともに、学校の実情に合わせて実施してきた少人数授業や習熟の程度に応じた指導等を全ての学級で実施できるよう、指導方法の工夫改善に対する加配を拡充すること。

### (2) 学校統合支援加配等の充実

いじめ、不登校、特別な支援が必要な児童生徒への対応など、学校が抱える課題に組織的に取り組むための加配を充実するとともに、学校統廃合による児童生徒の教育環境の変化に対応するため、統合前の学校及び統合した学校全てに学校統合支援の加配を行うこと。

### (3) 教職員定数改善計画の早期策定

新学習指導要領の円滑な実施や個に応じたきめ細かな指導の実現等、様々な教育課題に対応し、安定した教育成果につなげるためには、ふるさとの将来を支える人材を育てようとする志の高い教員の計画的な確保が必要であることから、複数年先を見込んだ計画的な定数改善を推進するため、国において教職員定数改善計画の策定を早期に実現すること。

#### 4. 学校における働き方改革に向けた環境整備について

教員が健康で生き生きとやりがいを持って子どもたちに向き合い、教育の質を高められる環境を構築し、学校教育の改善・充実に努めていくため、スクール・サポート・スタッフや、部活動指導員等の教員以外の専門人材を、高等学校も含めた、希望する全ての公立学校に配置できるよう、「学校における働き方改革」の推進に向けた環境整備に必要な財政支援を拡充すること。

#### 5. 教育環境の整備に向けた財政措置

教育の質の向上や小規模校等における教育水準の確保等を図るため、ICTの活用に向けた必要な機器やネットワーク整備に対し、財政措置の充実を図ること。

#### 6. 学校施設の老朽化対策等に係る財政支援

老朽化対策等に係る地方負担の軽減を図る観点から、公立小中学校等施設の改築事業、大規模改造事業、長寿命化改良事業等における補助要件の拡充や補助率・補助単価の引き上げを行うとともに、公立高等学校施設も補助対象に加えること。

また、私立学校施設及び設備に対する補助についても拡充を図ること。

さらに、各自治体等が計画する全ての事業が実施できるよう、必要な財源を当初予算において確保すること。

## 8. 防災・減災及び水道・除雪体制等の強化による安全・安心の確保について

### 1. 防災・減災対策の推進について

近年頻発する豪雨や地震、火山噴火などの大規模災害から住民を守るためには、地域特性に配慮した防災・減災対策の推進に向けた実効性のある施策の実施及び財源の確保が必要です。特に、防災拠点となる公共施設等は、地震災害発生時には災害応急対策の実施拠点や指定緊急避難場所、指定避難所になるなど、重要な役割を果たすものであります。平成30年9月の北海道胆振東部地震の被災地では、多くの避難者が発生し耐震基準を満たしていない公共施設が指定避難所として使用された事例もあったことから、こうした防災拠点となる公共施設等の耐震化を進めるため、起債制度の拡充を図る必要があります。

また、平成30年7月豪雨及び北海道胆振東部地震による災害は、激甚災害に指定され、災害復旧事業等に係る国庫補助の嵩上げや中小企業者への保証の特例等、特別の財政措置が講じられることとなりました。しかし、胆振東部地震に伴うブラックアウトによる物流への影響など、広範囲に及ぶ被害があったものの、被害額等が要件を満たさず本激の対象とならない場合や、激甚災害に指定されても補助率の嵩上げ措置がない場合があることから災害復旧対策を迅速に進めるためには、地域の実情に応じた財政支援の見直しが必要です。

さらに、太平洋沿岸をはじめとする地震・津波対策や地域特性に配慮した防災・減災対策及び財政支援の強化を目的とし、「日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震の地震防災戦略」（以下、「防災戦略」という。）について、現在、国は改定作業を進めていますが、国の地震調査研究推進本部による「千島海溝沿いの地震活動の長期評価（第三版）」では、「北海道東部に巨大な津波をもたらす『超巨大地震（17世紀型）』は切迫している可能性が高い」と評価されていることを踏まえると、地震防災戦略の早期改定が求められます。また、「南海トラフ地震」及び「首都直下地震」については、特措法及び推進基本計画が整備され、財政支援措置等がなされるなど、国家レベルでの対策が進められており、日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震防災対策推進地域を抱える太平洋沿岸の道県においても、法制度の充実・強化が求められます。

加えて、活動火山対策特別措置法の改正により、退避壕等の整備については、都道府県と市町村が共同で設置する火山防災協議会の協議事項とされましたが、設置主体が明確化されておらず、また、地元自

治体が整備するには多大な財政負担が伴います。平成 26 年の御嶽山の噴火をはじめ、新燃岳や草津白根山の噴火など、国内で火山活動の活発化が見られることから、退避壕等の避難施設整備について、補助率の嵩上げ等の財政支援の拡充や国直轄による整備が必要であり、早急な対応が求められるとともに、北海道・東北地方の常時観測火山において、周期的・突発的な噴火に備え、観測体制の充実を図る必要があることから、地震計、空振計、GPS 観測装置など観測機器の整備拡充が望まれます。

こうした状況を踏まえ、次のとおり提言します。

- (1) 緊急防災・減災事業債の恒久化、対象事業の更なる拡大及び要件緩和など起債制度の拡充を含めた確実な財源措置等を行うとともに、地域の実情に応じた柔軟な対応を図ること。
- (2) 積雪寒冷などの地域特性に対応した避難路・避難階段や指定避難所等の施設整備等を促進するため、財政支援の強化を行うこと。
- (3) 災害による被害からの迅速な復旧・復興を図るため、激甚災害の適用措置の拡充など、被災地に対する十分な財政的支援を講じること。
- (4) 「北海道東部に巨大な津波をもたらす『超巨大地震（17 世紀型）』は、切迫している可能性が高い」との国の評価を踏まえ、「日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震」に関し地震防災戦略を早急に改定するとともに、「南海トラフ地震特別措置法」と同等の法制度の整備により、国庫補助率の嵩上げなど、財政支援の強化を図ること。
- (5) 火山・土砂災害等に対するハード・ソフト対策に要する予算の確保及び市町村への財政支援を強化すること。
- (6) 常時観測火山への観測機器の整備拡充を図るとともに、地元自治体を実施する退避壕等の避難施設整備に対する財政支援の拡充や国直轄による整備を行うこと。

## 2. 治水対策及び土砂災害防止対策の推進について

西日本を中心に広範囲で甚大な被害をもたらした「平成 30 年 7 月豪雨」をはじめ、近年、全国各地で大規模な豪雨災害が増加しており、人命が失われる災害が発生するなど、住民生活の安全・安心が脅かさ

れる事態が生じています。

このため、国民経済・生活を支え国民の生命を守るため、国土強靱化につながる河川、砂防の整備を推進する必要があることから、次のとおり提言します。

- (1) 抜本的な治水対策及び土砂災害防止対策のための施設整備を迅速かつ強力で推進するとともに、防災・減災、国土強靱化のための3か年緊急対策を確実に実施するための財源を十分確保すること。さらに、防災・減災、国土強靱化に関する事業について、3か年にとどまらず、令和3年度以降も必要な制度構築や財源の確保を行うこと。
- (2) 土砂災害防止施設の整備について、保全人家戸数やがけの高さ等、社会資本整備総合交付金事業の採択要件を緩和するとともに、計画的な整備に必要な予算を確保すること。
- (3) 精度の高い雨量観測範囲の拡大を図るため、「XRAIN」レーダ装置の増設、広域レーダ（Cバンドレーダ）のMP（マルチパラメータ）化の取組などにより、レーダ雨量情報の高度化を一層推進すること。

### 3. 大規模災害時における死者等に係る氏名の統一的な公表基準の策定について

大規模災害時における死者・行方不明者に係る氏名の公表については、被災自治体と警察等の中で協議し、被災自治体の判断で実施されているところであり、自治体ごとにばらつきが出ている状況にあります。

しかしながら、災害で亡くなった方や行方不明者の氏名が統一した基準に基づいて公表されることで、人命救助や生存の確認、安否を気遣う親族や関係者などとの連絡につながるものと考えられることから、次のとおり提言します。

- (1) 近年全国で頻発する大規模災害の発生等を踏まえ、災害時における死者等に係る氏名の公表について、全国の事例を検証し、十分に精査した上で、統一的な公表基準を策定すること。



#### 4. 被災者生活再建支援制度等の住まいと暮らしの再建への支援について

被災者生活再建支援法では、「住民の生活の安定と被災地の速やかな復興に資する」ことを目的とし、支給対象を「生活基盤に著しい被害」としておりますが、半壊世帯については対象外とされています。一方、全国知事会の検討結果においては、半壊世帯の損害を10百万円程度と算出しており、半壊世帯は法が支給の対象とする「生活基盤に著しい被害」を受けている可能性が高く、被災者に寄り添った支援が必要です。

また、被災者生活再建支援金については、国により支給額の50%が補助されているところですが、東日本大震災の際には、甚大な被害を鑑み、国の補助率を80%に引き上げる特例措置が設けられました。今後、大規模災害が発生した際においても、被災者生活再建支援金の支給に必要な財源を確保した上で、被災した世帯の生活再建を確実に支援するための措置が必要です。

こうした状況を踏まえ、次のとおり提言します。

- (1) 相互扶助の理念に基づく被災者生活再建支援法の想定を超える大規模災害発生時は、東日本大震災の対応や教訓等を踏まえ、特別の国の負担により対応すること。
- (2) 制度の内容については、被災した世帯がどのように生活再建していくかに着目した支援も可能となるよう検討協議すること。
- (3) 被災者生活再建支援制度の適用範囲について、一部地域が適用対象となるような自然災害が発生した場合には、法に基づく救済が被災者に平等に行われるよう、全ての被災区域が支援の対象となるよう見直すこと。
- (4) 被災者生活再建支援制度の支給対象を半壊まで拡大すること。
- (5) 住まいの再建・確保に向けた相談支援や財政支援などを検討すること。

#### 5. 水道施設の耐震化や老朽化対策への財政措置の拡充について

水道事業は、人口減少社会の到来や節水機器の普及などに伴い供給水量が減少しているため、収入が大きく減少しています。

また、今後管路等の更新需要が急速に増加し、多額の更新費用が必

要となることや、多発化・大規模化している自然災害への対応として、更なる強靱化を進める必要があることから、一層厳しい経営状況となることが見込まれます。

民間の活用等による事業の効率化を図ってはおりますが、このような中で、更新等を進めることは、経営を圧迫し、料金改定による利用者の負担増につながりかねません。

つきましては、施設・設備の強靱化や老朽化対策等を早急に進め、将来にわたり持続可能な水道事業の経営が可能となるよう、次のとおり提言します。

- (1) 生活基盤施設耐震化等交付金（水道施設等耐震化事業）について、交付金対象施設の管種に鋼管、管路に配水支管を加えるとともに、耐震化に資する更新事業や管路複線化に対する補助制度を拡充するほか、採択基準の資本費等要件を緩和すること。
- (2) 水道水源開発等施設整備国庫補助金及び生活基盤施設耐震化交付金（水道施設等耐震化事業）について、引き続き十分な予算を確保すること。

## 6. 除雪事業の体制強化について

北海道・東北地方は、道県土の大部分を積雪寒冷特別地域が占めており、雪への対応のため生活全般にわたり様々なハンディキャップを抱えている中、地域住民が安全で安心できる生活環境を確保する必要があります。

特に、ここ数年にかけては、北海道・東北地方の広範囲にわたって記録的な豪雪となり、大型車両などの立ち往生により、高速道路や幹線道路等が通行止めになるなど、住民生活に大きな影響を与える事態が発生しました。

一方、道路除雪費については、除雪補助や交付金による支援があるものの、近年の労務単価や機械損料の高騰及び諸経費の上昇の影響もあり、道県にとって、道路除雪費の負担は大きく、特に大雪に見舞われた際には、除排雪作業等に伴う道路施設等の維持修繕費も嵩むため、負担が一層増大しています。

また、除雪事業は、多くが民間事業者への委託により実施されておりますが、近年の建設業界を取り巻く厳しい環境の下で、民間事業者の経営体力が低下してきており、除雪オペレーターの雇用継続や機械の保有及び更新が過大な負担となっております。

さらに、除雪オペレーターの高齢化等による担い手不足も顕在化し

ていることから、除雪事業からの撤退を余儀なくされる民間事業者も出てきています。

加えて、民間保有の除雪機械が年々減少していることから、道県の保有機械増強や更新は、財政上大きな負担となっております。

そして、高齢化・過疎化の進行等により、雪下ろしや除排雪が十分にできない一人暮らしの高齢者が増加し、日常生活に支障を来しているほか、高齢者の除排雪中の事故が多発しており、市町村・ボランティア等との連携により担い手を確保し、地域の支え合いによる除排雪支援体制を整備する必要があります。

こうした状況を踏まえ、次のとおり提言します。

- (1) 「積雪寒冷特別地域における道路交通の確保に関する特別措置法」を遵守し、必要額に対して満額補助できるよう補助額(補助率 2/3)を確保すること。
- (2) 近年の労務単価の高騰や諸経費の上昇を踏まえ、道県の負担が増大しないよう、予算の増額や臨時特例措置等による追加予算を確保すること。
- (3) 安定的、持続的な除雪体制を維持するため、民間事業者の除雪オペレーターの人材育成に関する制度や、民間事業者の機械の保有及び更新を支援する制度を創設すること。
- (4) 道県保有除雪機械の更新・増強及び消融雪施設の新設・更新・修繕に係る交付金を充実させること。
- (5) 平成 26 年 2 月に東北地方太平洋側の南部及び関東甲信地方を襲った記録的豪雪被害の教訓を踏まえ、普段降雪の少ない地域で大雪となった場合の広域応援体制や費用負担等の仕組みづくり等を検討すること。
- (6) 高齢化等が進行している地域において、住民の安全・安心な生活を維持するため、豪雪地帯対策基本計画等に基づき、除排雪の担い手確保対策の一層の推進を図ること。  
また、地域の担い手となる若年層の定住促進や雇用機会の拡充等を中心に、豪雪地帯特有の条件不利性に着目した柔軟な交付金制度を創設すること。

(7) 地方自治体が行う「高齢者世帯等の雪下ろしへの支援」について、特別交付税の増額配分など財政措置を拡充すること。

(8) 高齢者の代わりに除排雪を行うロボット技術、融雪・消雪の低コスト化技術など、克雪のための技術開発（イノベーション）に対する支援制度を創設すること。

## 7. 北朝鮮情勢への的確な対応について

北朝鮮による武力攻撃事態等において、国民の生命、身体及び財産を保護するとともに国民生活及び国民経済に及ぼす影響を最小にするため、国は、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置の的確かつ迅速な実施に向けて万全の態勢を整備する必要があることから、次のとおり提言します。

(1) 北朝鮮に対する毅然とした外交交渉を推進すること。

(2) 万一の危機発生時に備え、国民への情報提供をはじめとした的確な対応を取れる体制の維持を図ること。

## 8. 領海侵犯や違法操業等への対抗措置及び漂着者や漂着物等への対応について

昨年、北朝鮮からと見られる木造船が多数、日本海沿岸各地に漂流・漂着し、遺体が発見された事案も散見されました。一昨年には、北海道松前町沖の松前小島で窃盗事件も発生しており、こうした外国の不審船が容易に我が国の領土に接近しうる状況に、沿岸部はもとより、多くの住民が不安を抱えています。

松前小島への漂着船の乗組員については、結核が発生しており、初動で対応する警察や消防職員などへの感染防止対策に係る明確な見解や指針がないほか、国において、漂着者が上陸した場合の健康確認は、検疫法や通知に基づき保健所が対応することとしていますが、過去に発出されている通知の時代背景や内容にも現状と大きな隔たりがあるなど、その取扱いや対応に苦慮している状況にあります。

さらに、外国人である漂着者の医療費や遺体の引き取り等については、所属国領事の協力が得られない場合、地方公共団体で費用を負担をすることになっており、その財源は地方交付税措置（行旅病人及び死亡人取扱費）されていますが、交付額が少なく、財政負担の増加が懸念されます。

このように、地方公共団体では、生死に関わらず漂着者や漂着物など、その取扱いや対応に苦慮しているところであり、我が国の領土、領海を保全し、漁業者をはじめ国民の生命、財産を守るためにも、国において、早急かつ適切に対処する必要があります。

こうした状況を踏まえ、次のとおり提言します。

- (1) 我が国の領土、領海及び排他的経済水域を侵す、領海侵犯や違法操業など、あらゆる行為について毅然とした態度で外交交渉に臨むこと。
- (2) 海上及び沿岸における不審船等の監視、警備体制の強化と漁船などへの注意喚起を行うための連絡体制の整備を図るとともに、外国漁船の我が国の排他的経済水域を含む周辺海域での違法操業や領海侵犯に対しての取締りを強化し、拿捕を含む実効的な対抗措置を講じること。
- (3) 漂着者や漂着物などの取扱いや対応、漂着者が傷病人の場合の救助・搬送及び感染症対策などの対処方法について、明確な見解や指針を早急に示すこと。
- (4) 漂着者への対応や船舶をはじめ漂着物などの処理等の円滑かつ継続的な実施のため、地方負担が発生しないよう地方公共団体に対する財政支援措置を拡充すること。

## 9. 外国資本等による土地取得問題への対応について

安全保障上重要な国管理施設である空港や自衛隊、海上保安本部等の安全確保については、必要な措置がとられているが、その周辺区域における土地の取得については、特に制限が設けられていないのが現状です。

近年、外国人や外国資本による森林などの土地取得が進んでいますが、現行制度上、外国資本等による土地の取得等を制限する法令はなく、自衛隊など危機管理上重要な施設周辺の土地についても取引が行われている状況にあります。

このことから、土地取引の国際化に伴い、今後、安全保障や施設の安全が損なわれる恐れが懸念されることから、安全保障上重要な施設周辺等の土地の取得・利用の規制について、早急な対策が必要です。

こうした状況を踏まえ、次のとおり提言します。

- (1) 住民の安全・安心な暮らしを確保するため、国は安全保障の視点で「重要な国土区域」を定め、安全保障上重要な施設周辺など、土地取得・利用の規制に係る関係法令の整備を行うこと。

## 9. 北方領土問題の早期解決について

我が国固有の領土である北方領土の早期返還を実現するため、昨年11月の日露首脳会談における「日ソ共同宣言を基礎として平和条約交渉を加速させる」との両首脳の合意のもと、北方領土問題の早期解決に向けた強力な外交交渉を展開するとともに、元島民による北方墓参や自由訪問のさらなる改善に向けた取組の推進、希望する四島内の墓地等への確実な訪問及び墓地調査の実施、北方四島における共同経済活動の取組を通じた両国の信頼関係の醸成を図ることが強く望まれます。

また、そうした外交交渉の展開を図るために必要な国民世論の結集と国際世論の喚起のための広報・啓発の強化、北方領土教育の充実、北方領土隣接地域の振興対策の推進及び四島交流事業等の円滑実施と交流の拡充による双方の信頼関係の強化を図ることを要望します。

## 10. 拉致問題の早期解決について

北朝鮮は、一昨年まで核実験や相次ぐ弾道ミサイルの発射など国際社会に対する威嚇を続けてきましたが、国連安保理など国際社会からの厳しい圧力を受け、昨年2月に韓国で開催された平昌オリンピックを契機に対話路線に転換し、体制の保証と制裁緩和を求め、中国、韓国、米国及びロシアと相次いで首脳会談を開催してきています。

その一方で、拉致問題については、北朝鮮は「既に解決済み」との主張を繰り返し、ストックホルム合意以降進展が見られておりません。

安倍総理大臣は、拉致問題の解決に向けてあらゆるチャンスを見逃さないため、条件を付けずに日朝首脳会談を実施したい意向を表明されました。

拉致被害者等やそのご家族はご高齢となっており、もはや一刻の猶予も許されません。

日本国民を救出することができるのは日本国政府しかありません。

政府においては、米国、韓国、中国及びロシアをはじめ国際社会と連携を図り、「対話と圧力」、「行動対行動」の原則の下、最優先課題である拉致問題に主体的に取り組み、一刻も早く全ての拉致被害者等の帰国を実現してほしいというご家族の声に応えるよう、次の事項について適切な措置を講ずるよう提言いたします。

1. 国際社会と緊密な連携の下、北朝鮮への圧力を維持し、拉致問題が解決しない限り国交正常化や経済支援を行わないとの方針を堅持すること。
2. 拉致問題の全面解決に向け、日朝首脳会談の実現を見据えた粘り強い交渉を行い、目に見える形で具体的な成果を早期に出すこと。
3. 米国をはじめとする関係諸国に対し、北朝鮮と個別協議を行う際には、日本人拉致問題の早期解決について北朝鮮側に働きかけるよう要請すること。
4. 拉致被害者等の所在地情報等を把握し、朝鮮半島有事の際には、拉致被害者等の救出及び安全確保にあらゆる手立てを尽くすこと。
5. 北朝鮮による拉致の疑いがある方々についての調査・事実確認を引き続き徹底して行い、拉致の事実が確認され次第、被害者として認定



すること。

## 11. アイヌの人たちに対する総合的な施策の推進について

「アイヌの人々の誇りが尊重される社会を実現するための施策の推進に関する法律」に掲げる目的及び基本理念に基づき、アイヌが先住民族であるという認識の下、アイヌの人たちの社会的・経済的な地位や生活の向上を図るため、必要な財源措置を含む、国が主体となった総合的な施策を一層推進するとともに、東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会の開催に当たって、我が国の先住民族であるアイヌの人たちの歴史や文化への理解を一層促進し、世界へアピールするため、文化の祭典でもある本大会の開会式などにおいて、アイヌ文化を紹介するプログラムを発信することが求められます。

加えて、東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会に合わせて令和 2 年 4 月 24 日に一般公開される「ウポポイ(民族共生象徴空間)」について、国において安定した管理運営に必要な予算を確保するとともに、国内外から多くの方々に来ていただけるよう、「ウポポイ(民族共生象徴空間)」へのアクセス機能の強化を図ることを要望します。

## 12. 性犯罪・性暴力被害者支援対策について

性犯罪・性暴力被害は、身体への被害とともに、「魂の殺人」と言われるほど被害者の心に深刻な影響を与える重大な問題です。

警察庁統計によると、平成30年の北海道・東北各県の性犯罪認知件数は、強制的性交等110件、強制わいせつ445件となっています。しかし、法務省法務総合研究所の第4回犯罪被害実態（暗数）調査（平成24年）において、性的事件に係る警察への被害申告率は18.5%と低く、実際にはより多くの被害が潜在しているものと推測されます。

また、内閣府の「男女間における暴力に関する調査報告書」（平成30年3月）では、無理やり性交等をされた被害について、被害を受けた女性の約6割、男性の約4割は、どこにも相談しなかったと回答しており、性犯罪・性暴力被害者の多くは、心身に大きなダメージを受けていることから、被害に遭ったことを誰にも相談できずにいます。

内閣府においては、これまでに「性犯罪・性暴力被害者のためのワンストップ支援センター開設・運営の手引き」の作成や、性犯罪・性暴力被害者支援交付金制度の創設等により、行政が関与する性犯罪・性暴力被害者のためのワンストップ支援センターの設置を促し、現在、北海道・東北各県では、各地の実情に応じて性犯罪・性暴力被害者のためのセンターが運営されています。

一方、相談支援の現場では、相談支援に当たる人材の確保と養成、産婦人科以外の幅広い医療関係者等との連携、男性被害者等及び児童への対応等、新たな課題が生じています。

政府においては被害者がどこに住んでいても適切に相談支援を受けることができるよう、地方と一体となった取組を推進していただけるよう、次のとおり提言します。

### 1. 性暴力被害者等支援のための人材確保等

ワンストップ支援センターにおいて、支援をコーディネートするコーディネーター及び相談員・支援員の資質向上を図る機会や情報の提供、必要な人材の確保・養成に対する支援の充実を図ること。

### 2. ワンストップ支援センターの安定運営

地方における性暴力被害者等支援のための取組に対する国の財政支援の維持・充実を図ること。また、長期的には、関係機関等と連携して性犯罪・性暴力被害者支援に取り組む民間支援団体が、自立して運営できる仕組みが構築されていくよう対策を講じること。

### 3. 性犯罪・性暴力被害者の特性を理解した精神医療従事者の養成

被害者の心の回復に当たっては、性犯罪・性暴力被害者のトラウマを理解した精神科医療従事者との連携が重要であることから、精神疾患に対応する医療従事者の養成課程等において性犯罪・性暴力被害者への理解と対応方法を学ぶ機会の確保・充実等により、性犯罪・性暴力被害者の特性を理解した精神医療従事者を養成すること。

### 4. 男性被害者等及び児童への支援

女性被害者と同様、男性被害者等に対しても適切な支援を提供する必要がある。また、児童についても、成人とは異なる取扱いが必要と考えられることから、対応や支援の具体例等について事例を収集し、関係者用の手引きを作成するなど、男性被害者等及び児童への理解促進に向けた普及啓発に取り組むこと。

## 13. 地域環境の保全を考慮した採石法の改正について

世界有数の森林国である日本には、豊かな自然に支えられた多くの水資源が存在しており、北海道・東北地方においても、豊富な地下水や湧水が水道水、農業用水などの貴重な水源となり、古くから人々の生活を支えてきました。

この貴重な水資源を良好なまま将来の世代へ引き継ぐことが現在の我々の使命であり、全国の自治体においても、こうした水資源を積極的に保全していくという思いから、独自に条例を定め、地域資源の保全に取り組んでいる事例もあります。

一方、採石業は、東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会の開催やリニア中央新幹線の開通など、国家の一大事業について、その基礎を支える重要な分野として期待が寄せられています。

北海道・東北地方は、全国の岩石採取量の約 3 割を占める採石業が盛んな地域であります。こうした採石場が、貴重な水資源を有する地域と重なっている場合、採石業者と水資源の保全を訴える地域住民との間で対立が生じる例も実際に発生しているところです。

採石法は産業振興のために昭和 25 年に制定された法律で、岩石採取計画の認可は、都道府県知事の自治事務となっておりますが、認可基準は昭和 46 年の創設当時のままで、水資源をはじめとする環境に配慮する規定がありません。

採石業と一般公益との調整を図る総務省公害等調整委員会は、自治体における岩石採取計画の認可判断基準は、採石法の認可基準に規定する事項に限られ、過去の裁定では、自然環境や景観が損なわれることを理由に、岩石採取計画を不認可とすることは認められないとの判断を示しており、自治体は環境に重きを置いた判断ができない状況にあります。

一方で、水資源をはじめとする地域環境への関心は全国的に高まっており、平成 26 年に制定された水循環基本法では、健全な水循環を維持するための取組みを積極的に推進していくことが基本理念の一つとされています。

以上のとおり、採石業においても、従来の開発中心の視点に代えて、地域環境の保全に配慮した、持続可能な開発へ転換を図ることが必要であることから、持続可能な開発と貴重な自然環境を保全することを望む地域住民の思いの両立が図られるよう、以下のとおり提言いたします。

1. 採石業において、自治体が地域の環境に応じた判断を行い、水資源をはじめとする豊かな地域環境を保全することが出来るよう、採石法

の岩石採取計画の認可基準に「水資源・景観・環境の保護等、環境に配慮した項目」を加えるよう採石法を改正すること。

2. 「採石法」をはじめとする各業法の所管省庁が、水循環基本法の基本理念に則り、健全な水循環を維持する観点から、関係業法の検証及び見直しを適切に実施するよう、水循環に関する施策の総合調整を行う「水循環政策本部」において働きかけを行うことを対象とする柔軟で継続的な支援を行うこと。

## 14. 総合的な少子化対策及び女性の活躍推進について

少子化の影響による若年人口の減少や東京一極集中による地方からの人口流出は、地域活力の低下を招く深刻な問題であり、多くの地方では地域経済の根幹を揺るがす危機的状況にあるといえます。このため、抜本的な少子化対策等の取組や東京一極集中の是正など、地方と政府が両輪となって、大胆な地方創生の取組を展開していく必要があります。

さらに、この少子化に歯止めをかけるためには、結婚を望む人の希望がかなえられ、安心して出産・子育てができ、女性も男性も共に働き共に育み、支え合うことができる社会の構築が必要であり、そのためには「結婚に関する気運の醸成と支援の充実」「子育て支援の強化」「女性の活躍推進」「働き方改革」など、総合的な対策を同時並行で進めていく必要があります。

新たな少子化社会対策大綱や、女性活躍加速のための重点方針、働き方改革実行計画、ニッポン一億総活躍プラン等に掲げる施策を着実に推進し、国民一人一人の希望を実現させるため、政府においては地方に新たな財源負担を求めることなく予算規模を拡充して取組を進めるとともに、地方と一体となった取組を強力に推進していかれるよう、次のとおり提言します。

1. 結婚を望む人が希望をかなえられる社会の構築に向け、結婚や子育て、家庭を持つ“幸せ”を前向きに捉える気運の醸成や、多様な出会いの場づくり、仲人活動など地域における結婚支援事業への支援等、未婚化・晩婚化対策について主体的な取組を実施すること。  
また、地方の取組の成果を積み上げていくためにも、結婚サポートセンターの運営などについて長期にわたって支援を継続する仕組みを導入すること。
2. 若い世代に対して、家族の大切さや結婚し家庭を築くことへの前向きな意識の醸成を図るため、学生など若者世代に対し、結婚や妊娠・出産、子育てに関する知識の普及を図るなど、自らのライフデザインを考える機会を提供すること。
3. 子どもを産み育てることに対する不安感・負担感の軽減を図るため、全国一律の子どもの医療費助成制度を創設するとともに、自治体の医療費助成に伴う国民健康保険の国庫負担金の減額調整措置を対象年齢にかかわらず完全に廃止すること。

また、不妊に悩む方の妊娠・出産の希望をかなえるため、特定不妊治療（体外受精及び顕微授精）の助成額引上げと助成回数上限を緩和（第2子以降）するほか、一般不妊治療や不育症への助成、不妊治療の保険適用化など経済的負担の軽減に向けた検討、不妊治療体験者の交流・情報交換の場の設置支援を行うこと。

また、放課後児童クラブや延長保育などの地域子ども・子育て支援事業に係る利用料の軽減措置、税制・年金制度等の優遇措置を創設すること。

さらに、高等教育の無償化や私立高等学校の授業料の実質無償化について、財源の確保も含めて国の責任において確実に実施するとともに、制度の更なる拡充を図ること。

4. 貧困対策を効果的に推進するため、政府において全国統一基準による子どもの貧困の実態調査を実施し、子どもの貧困率など都道府県別データを提供すること。

加えて、立ち上げ期の支援に限られる「地域子供の未来応援交付金」の交付要件を緩和し、子ども食堂等子どもの居場所づくりへの支援など、地域の実情に応じた取組を継続的に実施できるようにすること。

5. 待機児童解消に向けて、処遇改善や修学資金貸付の継続など総合的な保育士等の人材確保の取組を強化するとともに、「子育て安心プラン」の着実な実施のために十分な財源を確保すること。

また、平成29年度に創設された研修によるキャリアアップとともに処遇改善を図る仕組みについては、研修の受講時間数や分野数を緩和することや、経過措置期間を延長するなど、保育現場が処遇改善に取り組みやすい制度とするとともに、研修開催費用に対する国庫補助率の引上げなど、キャリアアップ研修の実施に必要な財源を恒久的・安定的に措置することに加え、処遇改善等加算の認定事務の簡素化や事務執行に対する財政支援を行うこと。

さらに認定こども園の施設整備については、厚生労働省と文部科学省にそれぞれ補助制度があり、手続が煩雑となっていることや所管省庁によって予算確保の状況に違いが生じ、一体の施設でありながら部分的に補助金が圧縮され、事務手続が複雑になっていることから、事業の効率化と事務負担の軽減のため、内閣府に一元化した上で十分な財源を確保すること。

また、昨今の建設経費の高騰により、保育施設の整備経費に係る補助基準額が実態に見合った水準より低くなっている。定員が一定規模以上の大部分の保育施設に係る整備経費が補助基準額を超えており、負担割合以上の自己資金を事業主体が持ち出している状況であるこ



とから、保育所等整備交付金の補助基準額を実態に見合うよう引き上げること。

加えて、幼児教育・保育の無償化については、国において、必要な財源を確保するとともに、制度が円滑に実施されるよう、市町村の要望に応え、必要な支援等を行うこと。

6. 障がい児を受入れる保育施設の充実を図るとともに、医療的ケア児の受入れには看護師等の配置が必要なこと、障がい児や発達障害が疑われるいわゆる「気になる子」などの対応には現行の保育士配置基準では充分ではないこと、併せて、保護者への対応も必要になることから、これらの実態を踏まえた支援制度が必要であり、子ども・子育て新制度における施策等の拡充などの受入れ実態に見合った財政支援を行うこと。

7. 若い世代が安定した収入を得て、安心して結婚や出産・子育てに踏み切ることができるよう、男性の育児参画のための有給の特別休暇制度を創設するとともに、育児・介護休業法による所定労働時間の短縮措置を就学前の子まで拡大すること。

また、当該短縮措置や子の看護休暇・介護休暇の取得に係る賃金減少分に対する政府による支援制度を創設するなど、経済的デメリットの解消を図ること。

加えて、非正規雇用労働者の正規雇用化に向けた取組を行う企業への支援策を拡充するとともに、多様で柔軟な働き方が可能となるよう環境整備を進めること。

8. 女性活躍の促進のため、雇用における男女均等支援や仕事と育児や介護との両立支援を強化するとともに、ワーク・ライフ・バランスの推進や女性の管理職への登用など女性の活躍推進に取り組む企業への支援を強化すること。

また、地域や政治分野における女性の参画促進や、性差に関する偏見の解消に向けたポジティブキャンペーンを展開すること。

9. 女性の就業支援のため、全てのハローワークへのマザーズコーナーの設置と地方との連携によるワンストップ就労相談窓口の拡大を図るなど、女性のライフステージに応じた再就職・就業継続の支援を強化すること。

また、仕事と家庭の両立のため、保育所等の整備と保育士確保に向けた処遇改善の取組、発達障がいを始めとする障がい児保育施策の充実など、多様な保育サービスの充実に取り組むこと。

10. セクシュアル・ハラスメントやDVは重大な人権侵害であり、「女性と男性が互いに尊重し合い、共に社会を支えることが大切である」という教育が重要である。女性のDV被害者に対する保護体制の充実を図るとともに、学校等におけるDV予防教育を強化すること。また、セクシュアル・ハラスメントの根絶に向けた取組みを強化するとともに、教育啓発・研修を充実すること。
  
11. 地域の実情に応じて地方公共団体が実施する少子化対策や女性の活躍推進のための施策に対する十分な財源を確保し、補助メニューの要件緩和や補助率引上げなど、一般財源の確保がネックとなっている地方の取組の継続に支障が出ない補助スキームを構築すること。  
また、地域少子化対策重点推進交付金の拡充や女性活躍応援基金（仮称）の創設など、少子化対策や女性活躍に資する複数年度にわたる取組を幅広く対象とする柔軟で継続的な支援を行うこと。

## 15. 国際リニアコライダーの実現について

国際リニアコライダー（ILC）の日本誘致は、我が国が標榜する科学技術創造立国と科学外交の実現、高度な技術力に基づくものづくりの競争力強化、更には人づくり革命等を促し、我が国の成長戦略に貢献する極めて重要な計画です。

また、ILCの波及効果は日本全国、世界に及びます。建設候補地である東北では、ILCの建設、運用を通して、国際的なイノベーション拠点の形成等が進むことにより、世界に開かれた地方創生の実現が期待されます。更には東日本大震災からの復興、ひいては日本の成長にも貢献できるものと確信しております。

去る3月7日には、日本政府が初めてILC計画に対する前向きな関心を示す意思表示を行ったことを受け、今後はILC計画の推進体制や経費分担に係る国際協議が迅速に開始されるとともに、国内手続きが進展することを期待しております。

ILC誘致に向けては、超党派の国会議員で構成される「リニアコライダー国際研究所建設推進議員連盟」によるILC実現に向けた国際的な活動をはじめ、全国的にも、ILC100人委員会委員の著作等によるILC計画の重要性についての情報発信など民間ベースでの活動も広く活発になってきております。

また、全国知事会においては、昨年7月、「平成31年度国の施策並びに予算に関する提案・要望」の地域における科学技術の振興において、国際科学研究拠点の形成などを盛り込んだところであり、更には、同年11月、北海道東北地方知事会において、ILC誘致に前向きな方向性を打ち出すよう、文部科学省はじめ、関係省庁へ強く要望したところであります。

北海道・東北地方は、今後とも、日本の他地域と連携を一層深め、産学官民が一体となって、ILCの実現に向けて最大限の努力をしてまいります。国におかれましては、我が国が世界の牽引役としてILC誘致に向けた関係省庁の議論を加速化させ、次の事項に取り組みられますよう提言します。

1. ILCの実現に向けて、海外パートナー国との投資と人材の国際分担に対する基本的考え方を明示すること。
2. ILCについて、我が国の科学技術の進展、更に国内の各地方をつなぐ産業・情報・技術のネットワーク形成、震災復興、民間の活力を

伸ばす成長戦略、地方創生等の柱に位置付けること。

東日本大震災からの復興、  
災害に強い国づくりに向けた  
提 言



## 前文

北海道東北地方知事会は、東日本大震災の発生直後の平成 23 年 4 月に、北海道・東北地方が心をつにして復興に向けた努力を積み重ねていくことを宣言するとともに、国に対し、復旧・復興に向けた強力な対策について重ねて要請を行ってまいりましたが、発災から 8 年 4 か月が経過した今もなお、約 5 万 1 千人もの被災者が仮設住宅等での避難生活を余儀なくされています。

被災地では、一日も早い復旧・復興と産業の再生、生活の安全と安心を取り戻すため、懸命な取組が続く中、壊滅的な被害を受けた市町村のまちづくりや住宅再建の総仕上げに向け、財政面やマンパワー不足等多くの課題に直面しています。

また、東京電力福島第一原子力発電所事故に起因する原子力災害については、汚染水の問題や根強い風評被害など、複合災害による大きな影響が依然として残っており、特に中長期的な視点に立った財源、人員の確保が不可欠です。

さらに、平成 31 年 3 月 8 日には「『復興・創生期間』における東日本大震災からの復興の基本方針」の見直しが閣議決定されたところですが、基本方針の取組を着実に進めることはもとより、震災から 8 年が経過する中、被災地においては、被災者の見守りや心のケア、コミュニティの形成、市町村が行うまちづくり後の事業者への支援など中長期的に取り組むべき課題もあることから、復興・創生期間のみならず、その後の支援の継続と財源の確保が必要です。

このような状況を踏まえ、復興の象徴となるプロジェクトの推進をはじめ、被災地の実情に応じた復興推進のための全面的な支援や、原子力災害からの安全・安心の確保を求めるとともに、東日本大震災、平成 28 年熊本地震、さらには昨年 9 月 6 日に発生した平成 30 年北海道胆振東部地震を踏まえた防災体制の強化、災害に備えた広域的高速交通ネットワークや公共インフラの整備など、将来を見据えた災害に強い国づくりに全力で取り組んでいただくことを、強く要請するものです。

## 1. 地域の実態に即した復興関連制度の確立

東日本大震災による被災地では一日も早い復旧・復興と産業の再生を図り、生活の安全と安心を取り戻すべく、今後、更に地域の実態に即した取組を可及的速やかに進めていかななくてはなりません。

については、早期復興に向け、被災地が地域の実情に応じ、また、北海道・東北地方全体の復興に向けて、主体的に取り組んでいけるよう、次の事項について強く要望します。

### (1) 財政支援の継続等

震災からの復旧・復興事業に対しては、国庫補助率の嵩上げや補助対象範囲の拡大、東日本大震災復興交付金の創設や震災復興特別交付税としての地方交付税の増額など、通常より手厚い財政支援措置が講じられているところであるが、復旧・復興の達成には、長期にわたる国の特例的な支援が不可欠であることから、平成27年6月に決定された「平成28年度以降の復旧・復興事業について」及び平成28年3月に閣議決定し、平成31年3月8日に見直された「『復興・創生期間』における東日本大震災からの復興の基本方針」に基づく特例的な財政支援を可能な限り拡充の上、被災地の復旧・復興が完全に成し遂げられるまで手厚い財政支援措置を継続し、復興への歩みを盤石にすること。

また、「平成28年度以降の復旧・復興事業について」において、一般会計等に対応する事業とされた事業であっても、復興のために不可欠な事業であることから、国は令和2年度以降も引き続き必要な財源を確保すること。

加えて、国が行う被災地の復旧・復興については、国は令和2年度以降も必要な財源を確保し、被災地と一体となった復興の取組を継続すること。

- ① 復旧・復興事業に係る被災自治体の財政負担は、今後の復興の支障となる懸念があることから、地方負担分に対する財源措置の充実・確保を継続的に図ること。
- ② 震災から8年が経過する中、被災地域においては、復興の進捗に差異が見られる。これまで、取崩し型復興基金や使途の自由度の高い交付金の創設など、従来の枠組みを超えた財源措置が講じられてきたところであるが、地域固有の新たな課題も発生していることから、それぞれの復興の状況に応じてきめ細かに対処できるよう、財源措置の充実を図ること。



③ 避難者を受け入れている地方公共団体の受入れに係る経費についても、災害救助法（昭和 22 年法律第 118 号）に基づく求償のほか、特別交付税等により適切に所要額を措置すること。

④ 東日本大震災に関連する復旧・復興事業は、当該年度内に終了しない場合、翌年度に予算を明許繰越とし、事業執行を行っているところであるが、マンパワー不足のほか、建設資材や作業員不足等の課題の発生により、明許繰越年度内に事業を完了できず、事故繰越となる可能性があることから、繰越手続の簡素化の措置を継続すること。

また、復旧・復興事業のうち令和元年度に事故繰越をした予算についても繰越年度内に完了しない事業を継続するために必要となる予算の再予算化の継続、それに伴う各種手続の簡素化・弾力化に加え、現在と同様の財政支援措置を講ずること。

## （2）地方の創意工夫を発揮するための「復興交付金」の継続と十分な予算確保等

被災地域の復興のために必要な取組が確実に実施されるよう、復興が完了するまでの間、復興交付金事業の制度継続と確実な予算措置を講ずるとともに、その柔軟な運用を図ること。

① 複数年度にわたる復興事業については、必要な期間の交付金を一括して交付するとともに、資材高騰等による事業費の増額に十分に対応できる予算を確保すること。

② 基幹事業と関連し、用途の自由度の高い資金として創設された効果促進事業については、事実上、対象となる事業が限られていることから、対象事業を拡大するとともに、基幹事業完了後、当初想定していなかった要因により不具合が生じた場合に、その不具合を改善することで基幹事業の効果を回復させる取組についても対象とすること。

また、一括配分について、事業着手前に担当省庁へ使途内訳書を提出する必要があるが、事実上の事前同意と変わらない仕組みとなっているため、一括配分の目的である使い勝手の向上につながっていないことから、使途内訳書については、事業着手後の提出で足りる運用とすること。

③ 基幹事業として交付対象となっている 5 省 40 事業を引き続き対象とするとともに、「なりわい」の再生に資する事業など、被災地方公共団体が必要とする復興事業について、更に交付対象を拡大すること。

④ 復興交付金の交付対象外の復興事業についても、着実な事業実施が図られるよう、復興が完了するまでの間、「社会資本整備総

合交付金（復興枠）」・「農山漁村地域整備交付金（復興枠）」等により確実な予算措置を講ずること。

- ⑤ 交付金事業計画の申請手続については、第2回の提出分から書類の簡素化・省力化が図られたところであるが、一層の事務負担の軽減措置を講ずること。

(3) 放射性物質に汚染された廃棄物の処理の促進

農林業系副産物等の事故由来放射性物質に汚染された廃棄物が多量に発生していることから、円滑に処分を進めるため、ごみ焼却施設の設備改修や最終処分場の拡張及び新設等への財政的支援を強化すること。

(4) 特定被災地方公共団体が整備する一般廃棄物処理施設への財政支援

膨大な災害廃棄物等を短期間で処理した特定被災地方公共団体は、一般廃棄物処理施設の更新を含めた処理体制の再構築が急務となっていることから、循環型社会形成推進交付金（復興特会）による財政支援を継続すること。

(5) 東日本大震災復興特別区域法（平成23年法律第122号）の柔軟な運用の実現

- ① 被災地域における迅速かつ着実な復興の実現に向けて、規制・手続等の特例、税・財政・金融上の支援等を含む復興特区制度の有効な活用を図るため、次のような柔軟な運用を図ること。

- ・ 税制上の特例措置が適用される復興特区について、申請者が立案したコンセプトや設定した区域を十分に尊重し、柔軟な考え方や工夫を図ること。

また、被災地の状況を踏まえ、十分な支援となるよう復興特区制度の柔軟な運用を図るとともに、復興特区における国税の特例措置及び地方税の課税免除又は不均一課税に係る減収補填措置については、被災地の状況を踏まえ、産業復興や産業集積の十分な支援となるよう、今後においても現在の措置を継続すること。

- ・ 被災住民の生活基盤の安定に密接に関係する規制、手続の特例については、被災地における復興まちづくりに時間を要していることから、今後においても現在の措置を継続すること。
- ・ 今後新たな特例措置の追加・充実などが提案された場合についても、被災地の復旧・復興が円滑に進むよう、可能な限り幅広く認めるよう特段の配慮を行うこと。

- ② 現在、各種復興の取組にマンパワーを重点化させている関係地方公共団体の事務負担を軽減するため、計画作成に係る事務手続の簡素化等を図ること。

(6) 復旧・復興に要する人的支援の継続

被災地方公共団体においては、これまでの予算規模をはるかに超える事業を実施することが求められており、任期付職員の採用など独自の人員確保に努め、また、広域的な人的支援をいただいているが、人員不足の解消には至っていない。復興の推進のためには現場で実務を担当する職員の確保が引き続き必要不可欠なことから、全国の地方公共団体からの職員派遣に加え、国家公務員や独立行政法人、又は民間企業からの人的支援など、復旧・復興に要する人員確保支援の継続及び強化を図ること。

また、人的支援を実施する地方公共団体に対しては、厳しい財政状況や、定員削減が求められる中においても人的支援が円滑かつ継続的に行われるよう、引き続き特段の配慮を行うこと。

さらに、大規模災害時における水平補完的な相互支援の中長期での安定的な実施に向け、全国の地方自治体が災害対応及び事前防災・減災対応要員として、一定の職種及び職員数を定数に上乘せし確保できるよう、定数上の配慮及び財政的な支援を図ること。

(7) 教職員の確保等に対する支援の継続

他都道府県に避難した児童生徒を含む被災した児童生徒の心のサポート及び学習支援等に対応するため、教職員の加配措置に加え、スクールカウンセラー等の配置への財政支援を避難した児童生徒の受入れ地域分も含めて中・長期にわたり継続すること。

(8) 地域の実態に即した復興まちづくりの推進

防災集団移転促進事業について、市町村が被災した土地を買い取るための要件は、移転促進区域内の住宅用途に係る宅地及び農地となっているが、これを移転促進区域内の全ての土地が対象となるよう緩和すること。

(9) 復興の実態に応じた取組の継続

平成31年3月8日に閣議決定された『「復興・創生期間」における東日本大震災からの復興の基本方針』の見直しに基づく復興・創生期間後における復興を支える仕組みや復興庁の後継組織のあり方の検討に当たっては、復興施策の進捗状況や被災地の意見等を十分に踏まえ、当該期間終了後においても必要な事業及び制度を継

続するとともに、その推進体制の整備を図ること。

## 2. 被災者の生活再建に向けた支援

東日本大震災により、被災者は、今もなお、応急仮設住宅等での生活を余儀なくされるなど、依然として厳しい状況に置かれていることから、被災者の早期の生活再建に向け、継続的かつ総合的な支援について強く要望します。

### (1) 被災者の生活支援に係る財政支援の継続

被災者の福祉的サポート、健康支援、メンタルケア等を行う事業については、被災者支援総合交付金などを活用して実施しているが、これらの被災者の生活支援に関する各種事業について、令和2年度以降も継続して取り組む必要があることから、中長期にわたる制度として安定した財源の確保がなされるよう財政支援を継続すること。

### (2) 災害救助法に基づく救助の適用範囲の拡大と国による財政支援

建設した応急仮設住宅の集約化に際し必要となる居住環境整備等に要する全ての経費を国庫負担とするよう災害救助法の対象経費を拡充するとともに、民間賃貸借上げ住宅の再契約に対する貸主の不同意やプレハブ仮設住宅の集約化等により、入居者が、その責めによらない理由により応急仮設住宅間で転居する場合の移転費用についても国による財政支援を行うこと。

また、災害救助費は当初に比べ大きく減少しているものの、救助事務費は災害救助費に比例して大きく減少するものではなく、救助が長期化する中で十分な財源の確保が図られないことから、応急救助の終了に伴い生じる経費も含め、必要な事務経費の全てを国庫負担の対象とすること。

### (3) 個人の二重債務解消に向けた支援

「個人債務者の私的整理に関するガイドライン」による債務整理の成立割合は、相談件数の約2割と低調であり、住宅再建が進まない要因の一つとなっていることから、個人の住宅ローンや個人事業主の事業資金借入等に係る二重債務問題の解決に向け、現行制度の効果的な運用や法整備を含む新たな仕組みの構築など、国による積極的な対応を行うこと。

### (4) 住宅確保に向けた対策

被災市町村の復興状況に応じた災害公営住宅の整備を進めるた

め、引き続き、国による人的・技術的支援を行うこと。

また、災害公営住宅の家賃を一定期間減免する東日本大震災特別家賃低減事業及び災害公営住宅家賃低廉化事業については、被災者の速やかな生活再建や安定した暮らしの確保、被災自治体の復興支援のため、必要不可欠な事業であるが、復興・創生期間後の事業スキームや財源等が不透明な状況にあることから、現行制度による国の財政支援の継続と財源の確保を行うこと。

さらに、広範囲にわたる甚大な被災状況に鑑み、被災住宅の再建や修繕が早期に図られるよう、被災者生活再建支援について、被災者生活再建支援基金ではなく国の特別の負担により、近時の工事単価の上昇に対応した支援額に拡充するとともに、半壊世帯も対象とするなど支援範囲の拡大等に加え、震災復興特別交付税の地方財政措置等による更なる拡充を図ること。

加えて、被災地における住宅再建が令和2年度以降も続く見通しであることから、同年度以降も被災者の生活再建に係る資金として必要な貸付が受けられるよう、今年度末までとされている東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律（平成23年法律第40号）及び東日本大震災に対処するための特別の財政援助及び助成に関する法律の厚生労働省関係規定の施行等に関する政令（平成23年政令第131号）に基づく災害援護資金貸付の特例について、令和2年4月1日以降も延長し、また、本格的な償還時期を迎え、既に多くの未償還案件が発生するとともに、借受人及び市町村からの償還に関する相談が増加していることから、支払猶予、償還免除などの運用基準や具体的な取扱い事例を示すなど、円滑な事務処理について支援すること。

なお、自己破産や行方不明による償還が見込まれない案件も発生し、市町村の負担となっているため、償還免除対象の拡充を行うこと。

加えて、特定行政庁が行う建築確認申請等の手数料減免に対して、令和2年度以降も震災復興特別交付税の措置を講ずること。

また、指定確認検査機関が行う建築確認申請等の手数料減免について、令和2年度以降も国庫補助を行うとともに、特定行政庁と同様、手数料全額を国庫負担とすること。

## （5）心のケアの推進

東日本大震災の被災者の心のケア対策については、障害者自立支援対策臨時特例基金により岩手県、宮城県及び福島県では平成23年度に心のケアセンターを設置し、平成25年度からは「被災者の心のケア支援事業費補助金」に財源が変更され、更に令和元年度か

らは「被災者支援総合交付金」事業として統合されたが、今後も継続的な財政支援が必要である。

また、岩手県、宮城県及び福島県以外の都道府県については、令和2年度までに事業終了の方針が示された自殺対策緊急強化基金の活用により、避難されている被災者の心のケアを含む健康支援について協力することとされている。

さらに、子どもの心のケア等に対しては、平成25年度までは全ての都道府県において「安心こども基金」を活用して実施することができたが、平成26年度からは「被災した子どもの健康・生活対策等総合支援事業」として東日本大震災復興特別会計へ組替えされた結果、多くの受入自治体が対象外となっている。

心のケアは長期的な取組が必要であり、国においても、「『復興・創生期間』における東日本大震災からの復興の基本方針」の中で、復興・創生期間終了後も心のケアの取組が必要とされたことから、事業の実施に支障が生じないように、財源の十分な確保を図り、全額国庫による財政支援を継続すること。また、県内・県外を問わず全ての避難者を対象とした施策を講ずること。

#### (6) 被保険者の負担軽減

- ① 被災した国保被保険者の所得や資産価値の減耗による保険料（税）の賦課総額の減少に対する財政支援を講ずること。
- ② 平成25年度から実施している岩手、宮城、福島の被災3県に対する医療費の増加及び前期高齢者交付金の減少に伴う国民健康保険特別調整交付金による財政支援（平成24年度からの特定被災区域に対する財政支援を含む。）について、平成28年度から平成30年度までは医療費の増加に伴う財政支援として被災3県のみ激変緩和措置が講じられたが、被災県に対しては、国保制度の安定した事業運営が図られるよう、国による十分な財政支援措置を講ずること。
- ③ 東日本大震災による甚大な被害により、被災市町村の財政的基盤が大きく損なわれたことから、安定した介護保険事業の運営が図られるよう、介護給付費の地方負担分の国費による補填や調整交付金の増額など、国による十分な財政支援措置を講ずること。

#### (7) 広域避難者に対する生活支援の充実

被災者の避難先は全国に及んでおり、避難先での生活が長期化していることから、不慣れな土地で生活する全ての避難者が安心して生活できるよう、住宅、保健、医療、福祉、就労・就学など、避難生活の安定や、帰郷に向けて、継続的かつ総合的な支援を行うと

もに、受入自治体等が実施する支援事業に対し、所要の財政措置を講ずること。

また、国による被災者の生活再建に向けた支援情報の充実を図るとともに、被災者の住民票の異動の有無にかかわらず、避難者の所在地等を正確に把握できる全国的な仕組みを作るなど、被災者に関する情報把握のための財政措置やシステム開発などの抜本的な対策を講ずること。

#### (8) 被災地の実態に合った子育て支援の強化

被災地の復興の力となる子どもたちの健全育成については、国が責任を持って支援することが必要であり、安心して子どもを産み育てられる環境づくりを進められるよう被災地の実態に合った施策の実施を全面的に支援すること。



### 3. 甚大な被害を受けた農林水産業・商工業・観光関連産業等の再建・経営支援及び雇用の確保

東日本大震災では、農林水産業の生産基盤や商工業、観光関連施設等が甚大な被害を受けるとともに、東京電力福島第一原子力発電所事故の影響により、農林水産物の放射性物質による汚染や国内外における風評被害が発生するなど、北海道・東北地方全体の経済活動に大きな影響が生じ、今なお、生産・販売の回復や風評被害の払拭に至っていない状況にあることから、引き続き産業の再建や経営支援、雇用の確保を図る必要があります。

については、当該地域の産業が力強く復旧・復興を果たすことができるよう、次の事項について強く要望します。

#### (1) 農林水産業の復旧・復興支援

壊滅的な被害を受けた農林水産業の復興を促進し、生産者をはじめ、農林水産業に関連する加工業者等を含めた全ての者が、再び意欲と希望を持って生産活動等に従事できるよう、地域の復興状況に対応した支援を強化・継続することが必要であり、特に、地域の基幹産業である水産業については、漁業と流通・加工業を一体的に再生し、生産量の回復など早期の復興を図ることが必要であることから、次の措置を講ずること。

##### ① 地域の基幹産業である水産業の復旧・復興支援

漁業と流通・加工業の一体的な再生に向け、現行の高率補助による施設等の整備や、水産業の復興を担う生産者の確保・育成、被災海域における放流種苗の確保、流通・加工業者の事業再開と失われた販路の回復を促進するための支援を継続すること。

特に、福島県では、原子力災害の影響により、漁船、共同利用施設、養殖施設、種苗生産施設の復旧が遅れていることから、生産活動の回復が果たされるまでの間、漁業生産基盤整備等に対する支援事業や、種苗放流支援事業を継続すること。

また、漁場のガレキ撤去や将来にわたる確実な処分についても全額国庫負担により継続的に支援すること。漁港や海岸保全施設等の早急な復旧に向けても継続的な支援を行うこと。

さらに、国等の関係機関による技術者等の派遣など水産業の早期復興に向けた人的支援を継続・強化すること。

##### ② 農業・農村の復旧・復興支援

農業・農村の復旧・復興を早期に成し遂げるためには、技術者等の確保が欠かせないことから、復興の進捗状況や実情等を十分

に勘案し、人的支援を継続すること。

また、共同利用施設の復旧や営農再開に必要な農業機械・資機材の導入、放射性物質の吸収抑制対策、自給飼料生産・調製再編支援等を行うための東日本大震災農業生産対策交付金や原子力災害の影響で事業着手に遅れが生じた農村地域復興再生基盤総合整備事業、農山漁村地域整備交付金（復興枠）については、令和2年度以降も必要な予算を確保すること。

③ 災害に強い森林づくりの推進

森林の健全化を通じて、森林からの放射性物質を含む土壌の流出抑制と、被災地の森林・林業・木材産業の再生・復興に寄与する「森林整備事業（災害に強い森林づくり）」は、原子力災害に特有の課題である放射性物質で汚染された森林への対応など、東日本大震災からの復旧・復興に不可欠な取組であることから、令和2年度以降も十分な予算を確保するとともに、財政支援として震災復興特別交付税の措置を継続すること。

④ 海岸防災林の復旧・整備

海岸防災林の復旧・整備については、完成まで長期間を要することから、成林するまでに要する経費も対象とするよう現在の補助事業を拡充し、十分な予算を確保するとともに、震災復興特別交付税等の措置を継続すること。

また、海岸防災林の復旧・整備に向けた人的支援を継続すること。

⑤ 被災農林漁業者等への復旧・復興に向けた支援の継続

被災農林漁業者等の経営再建はいまだ途上にあることから、制度資金に係る利子助成、保証料を負担する際の助成、償還期限及び据置期間の延長等の特例措置を令和2年度以降も継続すること。

⑥ 農林水産業の6次産業化の充実・強化

東日本大震災の被災地において、早期復興の観点から農林水産業の加工・販売、地域資源を生かした産業創出などの6次産業化を通じ新たな雇用、所得を創出することが喫緊の課題となっていることから、6次産業事業体の取組に対し出資、経営支援を行う措置を充実・強化すること。

(2) 「復興特区」等による産業集積支援

震災からの復興を契機とした強固なものづくり基盤の形成と、世界に展開する足腰の強い産業集積を促進するとともに、被災地における新産業と雇用の創出を図るための対策を講ずること。

① 「復興特区」による産業集積支援

東日本大震災復興特別区域法を活用した復興産業集積区域について、区域及び業種の追加に当たっては、被災地の声を十分に反映し、実情に沿った運用をすること。

また、復興特区における国税の特例措置及び地方税の課税免除又は不均一課税に係る減収補填措置については、被災地の状況を踏まえ、産業復興や産業集積の十分な支援となるよう、今後においても現在の措置を継続すること。

なお、適用要件の緩和についても、被災地の声を十分に反映し、改善すること。

## ② 企業立地に対する支援

津波被災地域等の復興を促進するために創設された津波・原子力災害被災地域雇用創出企業立地補助金は、被災地域の企業立地と雇用創出にとって大きな効果があることから、被災地における産業復興の実情を踏まえ、事業実施期間を延長し、令和2年度以降においても公募を実施するとともに十分な予算確保を行うこと。

併せて、新たな工業用地整備及び工場用地への光回線等の通信インフラ整備に対する支援措置を創設すること。

## (3) 被災企業等への支援策の拡充

沿岸部の多くの事業者が甚大な被害を受け、また、内陸部の事業者も深刻な間接被害を受けるなど、地域経済は未曾有の危機に直面していることから、一刻も早い復旧・復興に向け、被災企業等に対する助成制度の大幅な拡充・要件緩和や新たな補助制度の創設など、これまでの枠組みにとらわれない大胆な支援策を講ずること。

特に、企業の既存債務に係るいわゆる二重ローン問題については、その早期解決に向け、既存債務の解消のための国による地域の実情に合わせた積極的な支援を引き続き行うこと。

### ① 中小企業等グループ施設等復旧整備補助事業の拡充等

商店街などの本格復興には、被災自治体の復興計画が大きく影響するところであり、土地の嵩上げや区画整理など事業用地の整備に相当の時間を要することから、当該補助事業について、令和2年度以降も引き続き事業実施を継続することや手続簡素化の措置の継続及び繰越年度内に完了しない場合の再交付に必要な予算の再予算化の継続を認めるとともに、要件緩和等制度の拡充を図ること。

併せて、個々の施設・設備整備に係る一定の補助制度創設など、これまでの枠組みにとらわれない大胆な支援を行うこと。

② 中小企業組合等共同施設等災害復旧事業の継続

沿岸部の商工会等及び事業協同組合等についても、移転先の見込が立たないなどの理由により、事業着手までに相当の時間を要することから中小企業組合等共同施設等災害復旧事業を継続して実施すること。

なお、商工会等施設復旧事業については、避難指示区域等に所在する商工会等が、避難指示区域等の設定が解除され次第、率先して地元に戻り中小企業等の事業再開支援ができるよう、その実施期間及び予算の十分な確保に特段の配慮を行うこと。

③ 津波・原子力災害被災地域雇用創出企業立地補助金（商業施設等復興整備補助事業）に係る拡充等

被災地における商業機能の早期回復に大きな役割を果たすことが期待される商業施設等復興整備補助事業について、令和2年度以降も必要な基金の積み増しを行うとともに、被災前の施設規模や資材高騰の影響等により、補助金の所要額が5億円を超える場合も想定されることから、補助金交付上限を引き上げること及び市町村長等が策定する「まちなか再生計画」の認定に当たり、手続を迅速に行うなど被災地の実情に応じて柔軟に対応すること。

④ 被災中小企業施設・設備整備支援事業貸付金について

上記①、②及び③において、当該補助金の自己負担部分に利用できる被災中小企業施設・設備整備支援事業貸付金についても、需要に応じて必要な予算措置を行うこと。

⑤ 金融支援の継続

被災企業の資金調達手段を今後も確保するため、「東日本大震災復興緊急保証」及び「東日本大震災復興特別貸付」を令和2年度以降においても継続するなど被災企業が資金繰りに支障を来さないよう対策を講ずること。

⑥ 仮施設有効活用等事業の継続等

仮施設有効活用等事業について、引き続き事業実施に必要な十分な予算を確保するとともに、助成要件の適用に当たっては、地域の事情を踏まえて柔軟に対応すること。

(4) 被災した事業者、労働者・離職者等への総合的な就業支援

① 事業復興型雇用確保事業の要件緩和等

事業復興型雇用確保事業については、復興に必要不可欠な事業であることから、実施期間を延長するとともに、人材確保が図られるよう、対象労働者の要件を緩和するなど、より簡素で手厚い制度にすること。

- ② 新卒者に対する就職支援の継続  
地元就職を希望する新規高卒予定者の就職環境を踏まえ、求人  
の確保・拡大や被災地に考慮したきめ細やかな就職支援を継続す  
ること。
- ③ 特定求職者雇用開発助成金（被災者雇用開発コース）の要件緩和  
「特定求職者雇用開発助成金（被災者雇用開発コース）」に係  
る要件を緩和し、震災時から引き続き被災地域に居住している求  
職者全てを対象労働者とする。

#### (5) 観光復興に向けた支援策の拡充

- ① 観光復興への支援  
震災や放射性物質による風評の払拭に向けた国内外への正確  
な情報の発信、誘客促進のための二次交通の整備や国外向けの重  
点的なプロモーションなど、総合的な支援措置を講ずること。  
また、東北地方の風評被害を払拭し、東日本大震災の影響によ  
り大きく落ち込んだ訪日外国人旅行者を回復させ、インバウンド  
急増の効果を波及させることにより、観光を通じて被災地の復興  
を加速化させることを目的に平成 28 年度に創設された東北観光  
復興対策交付金をはじめとする支援については継続するととも  
に、その他の支援については、東北の外国人観光客数の伸びが全  
国の伸びに追いつくまでの間、継続・拡充すること。
- ② 訪日査証制度の緩和  
被災地などの観光地へ外国人旅行者を増加させるため、北海  
道・東北地方が一丸となって安全・安心や隣県と連携した旅行コ  
ースをPRし、当地方への訪日外国人の誘客に取り組むため、平  
成 24 年 7 月から実施されている中国人観光客に対する数次査証  
（ビザ）の発給について、その対象を東北六県と同じ発給基準の  
もと、北海道及び新潟県に拡大すること。  
また、訪日外国人観光客が急増する中、震災以降、東北地方の  
インバウンドの伸び率は低い傾向にあるため、比較的風評の影響  
が少ない東南アジアからの誘客は重要であり、訪日査証（ビザ）  
申請者の負担軽減を図ることで市場拡大につながる可能性が非  
常に高いことから、東南アジア各国からの訪日査証（ビザ）発給  
条件を緩和すること。

## 4. 地域の安全・安心と生活を支える公共インフラの 早期復旧・復興

東日本大震災では、東北地方太平洋側沿岸部を中心に、地域住民の生活の足として、また、物流の動脈として極めて重要な役割を担っている鉄道（JR線、第三セクター鉄道線、地下鉄等）や離島航路、バス等の公共交通インフラが壊滅的な被害を受け、震災から8年4か月が経過した現在も一部路線で運休や暫定ダイヤ等による運行（航）が続いているほか、被災や利用者の減少により公共交通事業者の経営状態は引き続き厳しい状況にあります。

また、地震及びこれに伴う大津波は、沿岸地域を中心に壊滅的な被害をもたらし、産業活動の全てが甚大な被害を受けたことから、住民生活の安全・安心の確保や経済社会活動の速やかな回復を図るため、公共施設の早期復旧や整備を図る必要があります。

被災地が今後、復興に向けて力強く歩みを進めていくためには、被災地の地域交通の維持・確保に向けた公共交通インフラをはじめとした、地域の安全・安心と生活を支える公共インフラの早期復旧・復興が不可欠であることから、次の事項について強く要望します。

### （1）被災したJR各線の早期復旧への支援

東日本大震災で被災したJR各線は、現在もなお一部区間で運休を余儀なくされているところであり、東日本旅客鉄道株式会社に対し、早期の復旧に向けて必要な指導・助言を行うこと。特に、JR常磐線の避難指示区域内での復旧については、原子力政策を推進してきた国が責任を持って、財源措置を含めて全線復旧を確実に促進すること。

また、平成31年3月にJR山田線から経営移管された三陸鉄道リアス線について、持続的な経営の確保に向けて十分な支援を行うこと。

併せて、被災地のまちづくりや駅舎移設などにより現状での復旧に比べ増加する事業費について、自治体の負担が生じないように、財政支援を図ること。

### （2）復興に向けた広域道路ネットワーク網の整備促進

今回の大震災において、三陸縦貫自動車道や常磐自動車道等をはじめとする高規格幹線道路網が「命の道」として重要な役割を果たしたところであり、三陸沿岸道路や、宮古盛岡横断道路、東北横断

自動車道釜石秋田線、みやぎ県北高速幹線道路及び相馬福島道路は復興のリーディングプロジェクトとして、早期完成に向け引き続き整備を促進すること。

(3) 災害に強い交通ネットワークの整備の促進

被災地域と避難先や内陸部後方支援拠点等を結ぶ道路等の災害に強い交通ネットワークの整備も重要であり、復興交付金及び社会資本整備総合交付金（復興枠）について、予算枠を拡大するとともに、復興事業が終了するまで制度を継続すること。

(4) 地域公共交通の維持・確保に係る被災地事業の確実な予算措置

被災した県における地域公共交通の維持・確保については、沿岸市町村のほか内陸市町村の輸送量が依然低迷している状況にあることから、地域の生活交通確保のため、バス事業者に対する運行欠損額の補助を行う被災地域地域間幹線系統確保維持事業について、令和2年度まで支援が継続されることとなったが、確実な予算措置を講ずるとともに、被災地のまちづくりの実態に応じた補助対象の拡大や補助要件の緩和を図るなど、被災地交通を確保するための適切な制度運用を図ること。

(5) 社会福祉施設等の災害復旧に係る補助の継続

被災した社会福祉施設等に対する災害復旧費国庫補助金については、被災市町が進める高台移転等による新たなまちづくりと歩調を合わせて再興を予定している施設や原発事故により避難先での仮設施設の建設を考えている施設もあり、復旧完了までに相当の時間を要することから、全ての施設の復旧工事が完了するまで、必要な時期に資材価格等の高騰にも対応した補助が確実に受けられるよう予算措置を講じ、補助を継続すること。

(6) 医療施設の復旧・復興に対する継続的な支援

被災した医療提供施設における、復旧・復興に向けた施設・設備の整備について、まちづくりや住宅再建の進捗など状況の変化に対応しながら復興を着実に進めるためには、復興が完了するまで安定した財源の確保が必要であるため、地域医療再生基金について、設置期間の更なる延長を認めること。

(7) 公立学校施設の災害復旧に係る財政支援の拡充等

津波被害により高台移転を予定している学校等について、被災地でも人件費や建築資材の上昇による建設工事価格の上昇に対応し

た新築復旧単価の見直しが平成 29 年 6 月に行われたが、引き続き上昇傾向にあることから、今後も被災地の状況に応じ、適時適切な財政支援措置を講ずることにより地方の超過負担が生じることのないよう配慮すること。

(8) 公立社会教育施設における国庫支出金交付の継続

津波や原発事故により被災した社会教育施設の一部は、現地再建が困難であり、移転場所の選定作業を含めた復旧完了までに時間を要することから、令和 2 年度以降も全ての施設の復旧工事が完了するまで人件費や資材価格の上昇等に対応した予算措置を講じ、公立社会教育施設災害復旧補助金の交付を継続すること。



## 5. 原子力災害の速やかな収束と安全・安心の確保

東京電力福島第一原子力発電所事故に起因する原子力災害は、放射性物質の飛散による健康への不安、農林水産物や土壌等の汚染、さらには製造業や商業・観光業等、様々な分野における風評被害など、国民生活はもとより日本の産業・経済に深刻な影響を及ぼしていることから、一刻も早い原子力災害の収束を求めるとともに、国民の安全・安心を確保するため、次の事項について強く要望します。

- (1) 東京電力福島第一原子力発電所においては、廃止措置に向け、中長期ロードマップに基づく取組を国が前面に立ち責任を持って進めること。

また、汚染水問題を含む廃止措置に向けた取組が、安全かつ着実に進むよう、国は東京電力に対する指導・監督を徹底するとともに、国内外の英知を結集し、総力を挙げて取り組み、確実に結果を出すこと。

- (2) 廃止措置を進めるに当たっては、あらゆるリスクについて不断に検討し、必要な対策を講ずるとともに、地震・津波対策を含めた設備の信頼性向上、現場におけるリスク管理の徹底と各対策の重層化を東京電力に求めること。

また、これらの取組に対する現場を含めた監視体制を強化し、より一層の安全確保に努めること。

- (3) 今後長きにわたる廃止措置作業を支える作業員や現場を管理できる人材の計画的な確保・育成や雇用の適正化、作業環境の改善、労働災害の防止対策等が確実に行われ、作業員が安定的に安心して働くことができる環境の整備を東京電力に求めるとともに、国も一体となって取り組むこと。

また、廃止措置に向け高度な技術が必要になることから、能力・資質に富む研究者や技術者の計画的な確保・育成に取り組むこと。

- (4) 汚染水問題については、原子炉建屋への地下水流入抑制対策や海への流出防止対策など、引き続き予防的・重層的な対策を講ずるとともに、建屋への雨水流入抑制など汚染水を増やさないための対策を強化し、確実に結果を出すよう東京電力を指導すること。

また、多核種除去設備（ALPS）等の処理水の取扱いについては環境や風評への影響などを十分議論の上、国民に丁寧に説明しな

から慎重に検討を進めること。

併せて、海域モニタリングの実施状況等について国内外へ正確な情報を提供するなど、風評対策に万全を期すこと。

(5) 使用済燃料の取り出しに向けた原子炉建屋の解体、がれき撤去などの、放射性物質を飛散させる可能性がある作業や雑固体廃棄物焼却設備の運用等においては、飛散を防止する対策とダストモニタやモニタリングポストによる周辺環境の監視を徹底して行い安全を確保するとともに、作業の全体計画や作業状況、モニタリングの結果等について、適時適切に情報提供を行うこと。

(6) 今後の廃止措置の取組においては、情報提供の徹底はもちろんのこと、公開された情報の持つ意味が分かるよう、国民の立場に立った情報公開を行うとともに、国民に対する説明責任を果たすよう、国は東京電力を指導・監督すること。

(7) 環境中に放出された放射性物質の影響については、水、大気、土壌、水道水、農林水産物などに含まれる放射性物質や空間放射線量に関して総合的かつ長期的にモニタリングを実施するとともに、人体への影響や放射性物質の移動・移行状況等に関して科学的根拠に基づいた正確な情報を、国内外へ迅速かつ分かりやすく公表し説明すること。

また、森林内の空間線量率や落葉層及び土壌、立木の放射性セシウム濃度について、詳細かつ継続的に調査して汚染の実態を明らかにするとともに、調査により明らかとなった森林及び立木の汚染状況に応じた森林除染や立木利用の基準を早急に示すこと。

さらに、林野火災跡地における放射性物質の動態調査等を行うとともに、再拡散防止対策や森林復旧対策等、必要な措置を講ずること。

加えて、地方公共団体や事業者が行う放射性物質検査等に係る費用については、検査に要する人件費、検査機器購入費・維持費、賠償請求のための事務費を含め全て国庫負担又は東京電力による賠償の対象とし、迅速に支払うこと。

(8) 食品中の放射性物質の基準値について、国民が正しく理解できるよう、設定根拠や安全性を丁寧かつ分かりやすく説明するなど、万全の対策を講ずること。

また、中古車をはじめとした工業製品等個々の放射線量の規制基準を直ちに定め、取扱いについてのルール作りを行うとともに、業

界への指導や基準値を超える製品の回収・損失補償など適切な対策を講ずること。

- (9) 出荷や摂取が制限されている全ての品目について、具体的な解除要件や解除に向けた手法を明示すること。特に、野生の山菜、きのこについては、採取可能な時期が限られていることに加え、検体量確保が困難であることなどから、地方自治体等による実態に即した検査の結果を踏まえ、より現実的な解除要件とするなど、柔軟に対応すること。

また、水産物についても、解除要件を満たす検体の確保が極めて困難な魚種が含まれていることから、近縁種の生態や生息環境等の知見や飼育試験のデータから解除を判断できるよう、新たな要件を追加すること。

さらに、野生鳥獣の肉については、解除要件である全市町村で3検体以上の確保は現実的に不可能であり、部分解除等を含め、より実態に即したものとすること。

- (10) 平成23年3月11日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故により放出された放射性物質による環境の汚染への対処に関する特別措置法（平成23年法律第110号。通称「放射性物質汚染対処特別措置法」）に基づき、国の主体的責任の下、除去土壌等の適正管理と早期搬出、搬出後の原状回復、除染後のフォローアップなど必要な措置を確実に実施すること。

また、特定復興再生拠点区域の除染については、関係町村の実情に配慮しながら確実に実施するとともに、拠点区域以外の除染の方針を具体的に示すこと。

農業用ダム・ため池の対策については、営農再開・農業振興の観点から対策が重要であり、復興・創生期間終了後も継続して実施できるよう制度を継続すること。

また、森林の放射性物質低減対策等については、生活環境の安全・安心の確保、里山の再生、調査研究等、森林・林業の再生に向けた総合的な取組について、地域の実情を踏まえ、実効性のあるきめ細かな対策を講ずるとともに、中長期的な財源を確保すること。

加えて、放射性物質に汚染された道路側溝堆積物や河川堆積土砂など放射性物質汚染対処特別措置法に基づく除染以外で生ずる土壌等の処分を推進するため、国の責任の下、具体的かつ効果的な撤去及び処理について、最後まで適正に対応すること。

また、除染等により生じた除去土壌等について、最終処分の方針を早急に示すとともに、その最終処分先の確保については、周辺住

民等の理解が得られるよう、国が責任を持って対応すること。

なお、これらの除染等に要する費用については、全て国庫負担又は東京電力による賠償の対象とし、迅速に支払いを行うこと。

- (11) 放射性物質に汚染された災害廃棄物や浄水発生土、汚泥、焼却灰、建設・農林業系副産物（土砂、土壌等を含む。）などの廃棄物等の処分に関し、放射性セシウム濃度が 8,000Bq/kg を超える廃棄物等については、国の責任において最終処分のために必要な体制及び施設等を早急に整備し、迅速かつ適切に処理すること。

放射性セシウム濃度が 8,000Bq/kg 以下の廃棄物等は、一部処理が進んでいるものもあるが、焼却灰や汚染された建設・農林業系副産物などは、多くが処理施設が確保されずに保管されたままであることから、引き続き、国の責任の下、具体的、実効性のある処理対策を講ずること。

また、帰還困難区域における復興事業等に伴い発生する廃棄物については、事業に支障が生じないように、国が責任を持って最後まで適正に対応すること。

なお、これらの廃棄物等の保管や処理に要した費用について、今後発生するものも含め、全て国庫負担又は東京電力による賠償の対象とし、迅速に支払いを行うこと。

- (12) 畦畔草や果樹せん定枝などの野焼きについては、周辺地域への生活環境に与える影響が軽微であるとして廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和 45 年法律第 137 号）第 16 条の 2 第 3 号で例外的に認められているが、放射性物質に汚染された畦畔草や果樹せん定枝などについて、引き続き野外焼却を可とするか否かの判断基準（科学的根拠）を明確に示すこと。

## 6. 原子力災害による避難者への支援と風評・風化対策、損害賠償、地域の再生

原子力災害に伴い、今なお多くの被災者がふるさとを離れた避難生活を余儀なくされ、将来に大きな不安を抱えている状況にあります。

また、農林水産物等の出荷制限指示等に係る損害、さらには農林水産業、製造業、観光業などにおける風評被害、精神的損害、勤労者の就労不能等に伴う損害など、広範な分野・領域で長期にわたる損害が生じています。

こうした避難者への支援や風評・風化対策、損害の賠償をはじめとした原子力災害からの復興・再生については、原子力政策を進めてきた国として復興・創生期間はもとよりその後も継続的に責任を持って対応すべきことから、次の事項について強く要望します。

- (1) 避難者が安心して生活できるよう、希望の持てる施策と今後の見通しを明確に示した上で、生活の支援、絆の維持及び新たな環境でのコミュニティの形成等のための取組の充実を図るとともに、生活再建に必要な財政支援を行うこと。

特に、県境を越えた広域避難が長期化している避難者の厳しい生活状況を踏まえ、避難者向け借上住宅の住み替えに対する災害救助法の柔軟な運用や高速道路無料措置の延長、心のケア、子どもたちの健全育成に向けた子育て支援の強化など、避難者の生活支援の充実のみならず生活環境の整備とともに全ての避難者が生活を再建できるよう、様々な選択肢の提示も含め、支援の充実を図ること。

また、当面の生活再建資金を融通する災害援護資金の貸付については、自己破産や行方不明による償還が見込まれない案件が発生し、市町村の負担となっているため、償還免除対象の拡充を行うこと。さらに、償還免除事由の特例における「無資力」などの要件について具体的基準を示すこと。

なお、避難者支援を行う地方公共団体等の負担を前提とせず、必要な財政措置を行うこと。

- (2) 避難先における保健・医療・福祉サービスが不足している現状を踏まえ、避難者が避難先において必要なサービスを受けることができるよう、医療・福祉施設の充実や医療従事者の確保などに対し適切な支援を行うこと。

(3) 避難地域の医療機関においては再開が困難な状況が続き、避難者の帰還に影響が生じているため、全ての避難指示区域が解除され、避難地域の生活環境が完全に回復するまでの期間について、避難地域における二次医療提供体制の整備や医療機関の再開・新設・運営等に必要な経費及び医療従事者の確保に対し、国が実効性のある支援を行うこと。

特に、医師不足は深刻な状況であるため、当該地区で勤務や研修を行う医師、受け入れる医療機関を後押しするなど、効果的な環境整備を行うこと。

(4) 今回の原子力災害により、国内外に生じている広範な風評の払拭を確実に実現すること。

とりわけ外国政府及び海外の航空会社や船会社等に対して、随時、正確な情報を発信するとともに、海外向けの重点的なプロモーション等海外からの誘客促進につながる取組を行うこと。

特に、風評の影響が比較的少ない東南アジア各国からの誘客は重要であり、訪日査証（ビザ）申請者の負担軽減を図ることで市場拡大につながる可能性が非常に高いことから、更なる訪日査証制度の緩和を推進すること。

また、原子力発電所事故の影響に係る農林水産物等の信認回復を早急に図るとともに、農林水産物等の輸出が円滑に進むよう、正確な情報発信や輸入規制の撤廃等、輸出再開の早期実現及び輸出促進のための取組を強化すること。

特に、韓国による水産物の輸入規制措置に係るWTO上級委員会報告書の結果を踏まえ、措置の撤廃に向けた韓国への働きかけを強化するとともに、本件が他の国・地域に波及しないよう、科学的な知見に基づいた冷静な対応を求めること。

併せて、事業者等の不安を軽減するため、国の対応や交渉の経過について関係道県や関係者への丁寧な説明を行うとともに、本件に関する報道が新たな風評につながることを防ぐよう、正確な情報発信を強化すること。

加えて、水産物の放射性物質モニタリングについては、いまだに風評が収束しておらず、国内流通や輸出促進において大きな足枷となっていることから、令和2年度以降についても、これまでと同規模の調査を継続して実施し、結果を国内外に広く公表して安全性のPRを積極的に行うこと。

さらに、輸入規制措置による影響を最小限とするため、道県や市町村、事業者等が実施する国内外からの誘客促進や農林水産物、加工食品、工業製品等の販路回復・拡大、販売促進に向けた取組など

の風評対策事業に対する支援を充実すること。

(5) 避難している子どもたちがいじめに遭う事例や、社会的影響力のある方による心ない発言など、原子力発電所事故の影響による放射線に対する偏見や誤った理解が広く存在し、福島県への負のイメージが固定化している。このため、国民に正確な理解を促す放射線リスクコミュニケーションを更に推進すること。

(6) 長期間にわたり被災地が復興に向けた取組を進めていくためには、被災地への理解に加え、継続した支援が必要であるが、時間の経過とともに、震災の記憶の風化が進んでいることから、風化防止に向け、国として継続的に取り組むとともに、被災地の取組に対する総合的な支援を講ずること。

また、震災遺構の保存や撤去に対する財政支援を長期的に継続すること。

(7) 原子力発電所事故がなければ生じることのなかった全ての損害について、被害の実態に見合った賠償が確実かつ迅速になされるよう東京電力を指導すること。

また、被害者に多大な負担を強いている損害額確定までの審査事務等の改善についても東京電力を指導すること。

さらに、国策として原子力事業を推進してきた経緯や、原子力災害の実態を踏まえ、原子力損害の賠償に関する法律（昭和36年法律第147号）の改正等により、賠償についての国の責任をより明確にすること。

あらゆる風評被害について、損害の範囲を幅広く捉え、風評が完全に払拭されるまで確実に賠償の対象となるよう、原子力損害賠償紛争審査会において指針に早急に明記すること。

地方公共団体の損害に係る賠償について、住民の安全・安心を守るために行っている様々な検査等に要する費用や地域の復興のために実施している風評被害対策などの事業に要する費用及びそれらに係る人件費並びに税収減等についても、政府指示の有無にかかわらず事故との因果関係が明らかであることから、確実に賠償がなされるよう、東京電力を指導すること。また、財物に係る賠償についても、各地方公共団体の個別事情にも丁寧に対応し、速やかに賠償するよう東京電力を指導すること。

消滅時効への対応について、東京電力に対して、将来にわたり消滅時効を援用しないことを具体的かつ明確に示すとともに、時効期間の延長により賠償基準の策定や賠償金の支払いを遅延させない

よう指導すること。

東京電力が、出荷制限指示や風評被害による対象産品等の営業損失に係る賠償金額から事業者の営業努力等による売上高の増加額を控除していることについて、営業損害を被った事業者の特別な努力を損害額から控除しない等の合理的かつ柔軟な対応が行われるよう東京電力を指導すること。

(8) 原子力発電所の事故による災害という特殊な諸事情を鑑み、避難解除等区域等の復興、地域コミュニティの再構築、健康上の不安の解消など安全・安心に暮らせる生活環境の実現、産業の回復、新産業の創出等の地域の復興・再生に不可欠な事業を実施するとともに、必要な予算を十分に確保すること。

(9) 東京電力原子力事故により被災した子どもをはじめとする住民等の生活を守り支えるための被災者の生活支援等に関する施策の推進に関する法律（平成24年法律第48号。通称「子ども・被災者支援法」）に基づく被災者生活支援等施策の推進に当たっては、被災者の実情等を踏まえた上で健康や医療の確保、子育て支援、住宅の確保など個別施策の充実を図り、地方公共団体の財政的負担が生じることのないよう、継続的に、必要かつ十分な財源措置を講ずること。

また、原子力災害の長期化に伴い新たに生じる課題に対しても、迅速かつ柔軟に対応すること。

(10) 住民の長期にわたる健康の維持・増進を図るため、独自にホールボディカウンターによる内部被ばく検査等を実施している市町村があることから、これらの市町村のホールボディカウンター導入・運用等に係る経費に対する財政措置を講ずること。

また、原子力発電所事故後の屋外活動の制限等により、子どもたちの体力低下や肥満に加え、成人のメタボリック症候群該当者の割合が増加するなど、健康指標が悪化していることから、健康を守る施策を実施するとともに、継続的に必要かつ十分な財源措置を講ずること。

(11) 避難地域の復旧・復興に向け、「避難解除等区域復興再生計画」に位置付けた、道路等の広域インフラの整備等を早急に進めるべく、社会資本整備総合交付金（復興）等、復興予算の拡充・継続を図るとともに、復興・創生期間以降においても、復興事業が完了するまで必要な財源を確保するなど、特段の配慮をすること。



(12) 帰還困難区域の「特定復興再生拠点区域復興再生計画」について、その内容を実現し、計画期間内の避難指示解除が確実にできるよう、責任を持って取り組むこと。

特定復興再生拠点区域の整備に当たっては、除染はもとより、廃棄物や建設副産物の処理を、事業に支障が生じないように、国の責任の下で最後まで適正に対応するとともに、計画期間内で活用できる交付金制度等の新設や、生活環境の整備などに対する十分な予算を確保し、それぞれの地域の実情に応じた拠点区域の整備に取り組むことができるようにすること。

帰還困難区域全体の復興・再生に向けた市町村による中長期的な構想をしっかりと受け止め、市町村の取組を最大限に支援し、将来的に帰還困難区域の全ての避難指示を解除すること。

(13) 避難地域の復旧・復興事業は緒に就いたばかりであり、その復興・再生が着実に進むよう、特定復興再生拠点区域や福島イノベーション・コースト構想等に関連するインフラ整備等の事業について、地元の要望をしっかりと受け止め、令和2年度を跨ぐ可能性が高い新規事業の着実な事業化及び完了が図られるよう、国が責任をもって、財源の確保や、復興交付金、福島復興再生加速化交付金等の要件拡充、柔軟な運用など必要な制度の構築を図ること。

(14) 原子力発電所の長期運転停止や廃炉による立地地域の産業・経済の停滞に対して、国は、これまで住民の理解を得ながら国策に協力してきた立地自治体の現状や意向等を十分踏まえ、自治体が独自の産業・雇用対策を実施するための交付金制度の充実や創設など、立地地域の実情に即した経済・雇用対策を早急を実施すること。

## 7. 大震災を踏まえた防災体制の強化

我が国の防災体制については、甚大な被害を受けた東日本大震災、平成28年熊本地震、さらには昨年9月6日に発生した平成30年北海道胆振東部地震の経験を踏まえ、被災地域のみならず国全体として、見直しや再構築を行うことが重要です。

また、原子力防災については、東京電力福島第一原子力発電所事故の原因や対応を徹底的に究明し、検証の結果を踏まえた上で、十分な対策を講ずる必要があります。

併せて、平成28年3月の原子力関係閣僚会議において決定された「原子力災害対策充実に向けた考え方」の実施に当たっては、地方自治体の意見を十分に反映し、政府一丸となって対応する必要があることから、次の事項について強く要望します。

(1) 政府の地震調査委員会が行う「地震活動の長期評価」の日本海東縁部を含めた早急な見直しと地震・津波観測体制の充実・強化、大震災の被害状況等の適切な分析評価に基づく津波対策等の防災計画の更なる見直しを実施すること。

(2) 甚大で広範囲な津波被害を想定した防潮堤、海岸防災林等の防災施設、避難路や多重防御を目的とした高盛道路、防災行政無線等のハード整備及び発災時の迅速な避難を可能にするソフト施策を組み合わせた総合的な防災対策の推進に対し、全面的な支援と財政措置を講ずること。

特に漁港区域内に相当の延長で存在する防潮堤未整備区間の解消は、十分な津波防護効果を発揮するために必要不可欠であることから「農山漁村地域整備交付金（復興枠）」については、令和2年度以降も事業量に合わせ、十分かつ確実に予算を確保すること。

併せて、新たな想定津波に対応する防潮堤における膨大な数の水門・陸閘の自動化・遠隔化に伴い、今後増大する維持管理費、修繕費及び更新費に対する財政措置を講ずること。

(3) 多数の住民が迅速かつ確実に避難するための避難道路や、支援物資の緊急輸送など、万が一の際の初動活動を迅速に行うための道路については、国の負担を強化するなど、別枠で予算を確保した上で、早急な整備と適切な維持を行うこと。

- (4) 災害拠点病院をはじめとした医療・福祉施設における災害用施設・設備整備（耐震化、自家発電装置、給水設備、通信機器の整備等）に対する財政措置の継続及び拡充を図るとともに、市町村が既存施設を福祉避難所として活用するために必要な施設のバリアフリー化や設備整備、物資の備蓄等に対する財政措置を講ずること。
- なお、第7次医療計画の策定に際して「災害拠点精神科病院」の設置が盛り込まれたことから、災害拠点病院と同様に財政措置を講ずること。
- 併せて、流通備蓄拠点連携による配送燃料、電力、給水はもとより医薬品、医療材料及び要配慮者に配慮した「特別用途食品」等の確保体制を構築すること。
- (5) 大規模災害時において応援部隊の一時集結場所や活動拠点、援助物資の中継拠点等となる広域防災拠点の整備に対し、全面的な財政支援を行うこと。
- また、高速道路のパーキングエリアやサービスエリアについては、道の駅も含めて、運転手の休憩施設としての機能に加え、自家発電や防災用の備蓄倉庫の整備等、防災機能を併せ持った避難施設として活用することが非常に重要であるため、沿岸地方公共団体の復興まちづくり計画や地域防災計画を踏まえ、防災拠点として既存のパーキングエリアやサービスエリアを活用するほか、新たな施設整備を行うこと。
- なお、高速道路のパーキングエリアやサービスエリアは、避難施設及び防災拠点として活用されるだけでなく、緊急消防援助隊の進出拠点及びDMA T（災害派遣医療チーム）の参集拠点としても重要な施設であることから、併せて円滑な受入体制の構築を図ること。
- (6) 広域災害時に救援物資の中継や後方支援などの機能のほか、直ちに東北エリアをカバーして現地の司令塔となる広域防災機能と、国の災害対策本部など政府の危機管理機能の代替機能を併せ持った拠点施設を、国の責任において首都圏から近い東北地方に整備すること。
- (7) 災害時に避難所や福祉避難所において、被災地方公共団体の要請を受けて派遣された社会福祉士、介護福祉士、介護支援専門員、保健師、看護師など保健・医療・福祉の専門職員が行う、緊急に必要な介護等の支援の把握・調整、良好な避難環境の整備・調整、相談

援助等の要配慮者に対する支援が、災害救助法に基づく救助として円滑・迅速に実施されるよう、同法に明確に位置付けること。

また、避難所等において、要配慮者の相談援助や介護などを担う専門職員で構成する「災害派遣福祉チーム」を制度化するとともに、国において当該チームなどを含む専門職員の派遣調整システムを構築すること。

併せて、災害派遣福祉チームの組成、研修、訓練等の災害福祉支援体制の整備に支障を来すことのないよう、十分な財政措置を講ずること。

- (8) 避難所等での生活の長期化などにより、感染性胃腸炎やインフルエンザ等、感染症の集団発生に伴う健康被害の発生が懸念されるため、災害救助法第4条第1項の「救助の種類」に「感染症対策」を規定し、災害時の避難所等における感染症の発生予防及びまん延防止に係る支援が、災害救助の基本施策の一つであることを同法に明確に位置付けること。

また、災害発生時の感染症対策を迅速かつ円滑に行うための取組を全国的に推進し、被災地における感染症に係る健康危機事案の未然防止を推進すること。

- (9) 上下水道施設など日常生活に不可欠なライフラインについては、耐震化を早急に進めるため、補助対象を拡大するとともに、十分な財政措置を講ずること。

- (10) 公立学校施設の整備については、学校施設の耐震化等を推進する上で全ての事業が円滑に実施できるよう、当初予算において必要な財源を確実に確保すること。

さらに、各自治体が計画する全ての事業が実施できるよう、補正予算等においても財源の確保を図ること。

また、私立学校施設の耐震化については、公立学校並みに補助率を引き上げるなど、施設整備に係る助成制度の充実を図るとともに、県独自に嵩上げ補助を実施する場合には、交付税措置等の財政支援措置を講ずること。

なお、令和元年度予算においても、所要額を確保し、私立学校の耐震化事業に支障を来すことのないよう十分な財政措置を講ずること。

- (11) 私立を含めた学校施設の耐震化等以外のトイレや空調設備など、環境改善のための施設の改修についても、地方公共団体の作成した

施設整備計画等に基づく事業が着実に実施できるよう、必要な予算を確保するとともに、下限額の引下げや、実情に見合う予算単価の引上げなど、十分な財源措置を行うこと。

また、高等学校等も補助対象とするとともに、地方財政措置の拡充を図ること。

加えて、既存のブロック塀をはじめとする建物以外の工作物の安全対策について、既存国庫補助事業の下限額の引下げや、高等学校等も対象に加えた新たな財政支援制度の創設など、必要な財政措置を行うこと。

- (12) 地方負担を伴わない補助制度の創設など、民間建築物・住宅の耐震診断及び改修工事への財政支援措置を拡充すること。
- (13) 省庁を越えた全体的かつ効果的で効率的な応援を行うことができるよう、国の指揮命令系統を明確化し、対応調整権限や予算措置権も含めて、専属組織を創設するなど、国として一元的に緊急対応を行える体制を構築すること。
- (14) 現行の法体系では、応援に要した費用は被災した地方公共団体が負担することとなっているため、被災した地方公共団体が応援の要請をためらう要因となっていることから、広域応援を実施した地方公共団体に対して、その応援に要した経費の全額を国が負担する制度とすること。
- (15) 広域避難体制について、発災直後から、住民、地域、医療機関、福祉施設、民間企業及び官公庁などの広域避難の調整が緊急に必要となる事態も想定し、これら住民・諸団体等の広域避難に対して、受入側の地方公共団体の長が迅速に対応できるよう、裁量の範囲を拡大すること。
- (16) 災害救助法について、広域避難受入れも想定し、期間制限や現物給付原則等の資金使途制限を撤廃するとともに、全額国庫負担とした上で、国への直接請求を可能とする制度とすること。
- (17) 避難者の所在確認や支援物資輸送など、民間や地方公共団体等の諸主体が実施する初動期段階の対応において、関係諸法令やその運用の慣例などの制約を受けることがあったが、被災地や支援者が適切かつ速やかに対応できるよう、災害時における既存法令等の一時停止について法整備を行うこと。

(18) 今後の大災害における被災リスクの最小化に向け、東京圏等に集中するデータセンターや生産拠点などの国内分散化を促進するための支援制度を拡充するとともに、首都行政機能の継続を図るための代替拠点を全国に複数設けるなど、バックアップ体制の整備を加速すること。

(19) 大規模・広域・複合災害（原子力複合災害等を含む）を想定した国と地方の役割の在り方、緊急時対応から復旧・復興に至る事務や権限及び財政負担等の役割分担を含めた災害対策法制等の見直しを行うこと。

(20) 緊急時対応における役割分担の在り方として、広域自治体と基礎自治体の役割を踏まえた制度を維持し、発災時における一元化対応を損なうことのないようにすること。

また、地方や民間の主体的な活動を原則としつつ、それに対応できない部分は国の責任で対応すべきことを明確化すること。

(21) 国土強靱化に資する防災・減災対策を着実に推進するため、当初予算において十分な予算を安定的・継続的に確保するとともに、補正予算においても積極的に措置すること。さらに、防災・減災、国土強靱化対策については、3か年の緊急対策にとどまらず、令和3年度以降も必要な制度構築や財源の確保を行うこと。

また、緊急防災・減災事業債の恒久化、対象事業の更なる拡大及び要件緩和など起債制度の拡充を含めた確実な財源措置等を行うとともに、地域の実情に応じた柔軟な対応を図ること。

加えて、消防の体制強化など地域の防災力を高めるための体制整備に対する財政支援の拡充並びに重要インフラ対策に係る国庫補助採択基準の緩和等を行うこと。

(22) 広域応援・受援体制については、DMA T（災害派遣医療チーム）、DPAT（災害派遣精神医療チーム）、TEC-FORCE（緊急災害対策派遣隊）、行政版DMA T（被災経験自治体による支援チーム）など各種分野における支援組織の法制化等も含めて体制を構築すること。

(23) 災害医療人材の育成については、大規模災害時の被災地において、DMA Tから中長期的な支援活動を引き継ぐ医療チームや公衆衛生チームなどによる全国規模での救護・支援活動の展開が想定され

ることから、これらの活動を担う幅広い職種を対象とした全国レベルの災害医療人材育成研修を実施すること。

(24) 原子力災害を含む複合災害対策については、東日本大震災の教訓を踏まえ、従来の省庁縦割りから脱し、統一的・効果的な複合災害対応を可能とする体制を整備すること。

(25) 原子力防災対策の推進

① 原子力災害に備えた防災対策については、地域の実情を考慮した上で、原子力災害対策指針、防災基本計画等について不断の見直しを行い、最新の知見を反映させるとともに、地域防災計画の見直しや避難計画の策定に向けた支援を行うこと。

また、緊急時の放射線モニタリング結果については、国が責任を持って住民に速やかに分かりやすくかつ丁寧公表すること。

さらに、災害の特殊性に鑑み、原子力災害対策重点区域外も含め、放射性物質への防護機能を有する一時避難所や病院等への防護設備の整備、避難手段の確保、安定ヨウ素剤の適時適切な配布、拡散計算を含めた情報提供など、地域の実情に応じた実効性のある原子力防災対策が実施できるよう、全面的な支援と財政措置を講ずること。

② 福島第一原子力発電所事故から得られた知見はもとより、国内外における最新の知見を収集し、規制基準を絶えず見直していくこと。

また、原子力発電所内の緊急作業時における被ばくに関する規制の改正がなされたが、原子力発電所外においても更に迅速な対応が図られるよう法制度を見直すとともに、自衛隊の通常任務に原子力災害対応を追加するなど、国の責任において緊急時に原子炉の冷却や住民避難の支援等が可能な装備を持ち、現場対応ができる部隊を設置すること。

③ 原子力規制委員会は、「国内外の多様な意見に耳を傾け、孤立と独善を戒める」という組織理念を達成するため、新たに設置した「監査・業務改善推進室」を有効に活用するにとどまらず、組織全体の健全性や信頼性を評価する外部機関を新たに設置し、地方公共団体の幅広い意見に真摯に耳を傾け、真に国民の理解と信頼が得られる組織とすること。

また、規制基準適合性審査など原子力安全規制の取組状況や安全性については、地方公共団体の要望を踏まえ、原子力規制委員会が責任を持って、国民及び地方公共団体に対し、明確かつ丁寧な説明を行うこと。

## 8. 広域的にバランスの取れた高速交通ネットワークの形成と公共インフラの整備

東日本大震災では、北海道各港や青森港及び日本海側の道路・空港・港湾等の公共インフラが、甚大な被害を受けた太平洋側の代替機能を担い、復旧・復興支援や東北地方の生活・経済活動維持のために重要な役割を果たしました。

しかしながら、北海道・東北地方においては、太平洋側や日本海側を縦貫する「縦軸」と、太平洋と日本海を結ぶ「横軸」のネットワークが脆弱であるため、その役割を十分に発揮できていない状況にあります。

また、地球規模での経済活動・社会交流が進展する中で、特にアジアの力強い経済成長を我が国経済に取り込むためにも、日本海側と太平洋側を格子状に結ぶ災害に強い高速交通ネットワークの構築や空港・港湾施設等の機能強化が求められています。

北海道・東北地方の持続的な発展、さらには、大規模災害時などに多重性（リダンダンシー）を確保する観点から、国の責任において、人・物の交流を活性化させ、各地域が相互に補完し合う広域的にバランスの取れた高速交通ネットワークの形成と公共インフラの整備を早急に推進することを提言します。

- (1) 必要な予算額を確保し、地方負担の軽減を図りつつ、北海道・東北地方の「縦軸」と「横軸」となる高規格幹線道路等のミッシングリンクを解消するなど、格子状骨格道路ネットワークの整備を加速すること。

併せて、大規模災害時に救急救命や物資の輸送で大きな役割を果たす高規格幹線道路については、最低でも4車線化すること。

- (2) 道路法等の一部を改正する法律（平成30年法律第6号）により創設された「重要物流道路」については、その代替・補完路も含め、地方の声を十分に反映して指定すること。

また、該当道路の機能強化及び整備促進のため、補助事業や防災・安全交付金等による重点支援を行うこと。

- (3) 国内外を結ぶ旅客・物資輸送ネットワークと大規模災害時における相互補完性を確保する観点から、地方航空路線及びフェリー定期航路の維持・拡充並びに災害時の拠点となる空港・港湾施設等の一層の機能強化を図ること。



- (4) 地域内外を結ぶ鉄道ネットワークの強化と災害時における旅客・物資輸送ルートを確保する観点から、新幹線の整備促進や山形・秋田新幹線の県境部におけるトンネル整備の早期事業化、地域鉄道を含む在来線の高速化の促進や老朽化施設の更新など、安全・安定輸送の確保を図ること。

## 9. 世界に開かれた復興プロジェクトの実現

東日本大震災からの復興に、今後、長きにわたって取り組んでいくためには、住む者が希望と誇りを持ちながら前に進んでいくことができるよう、国内外から人や企業等を引き付け、雇用を生み、地域を活性化していくことが必要不可欠であり、北海道・東北地方においては、東北復興だけでなく、日本再興の象徴となりうるプロジェクトを提案し、あるいは構想しているところです。

については、これらプロジェクトを国家プロジェクトとして位置付けるとともに、強力に推進していくため、次の事項について強く要望します。

### (1) 国際リニアコライダー（ILC）の実現

東北の北上山地が国内の建設候補地になっている「国際リニアコライダー（ILC）」は、世界最先端の素粒子研究施設であり、これを核として、世界最先端の研究を行う多くの人材が集まる国際学術研究都市が形成され、精密実験を支える先端技術も集積するものであり、震災からの復興や地方創生、さらには日本再興に大きく寄与するものである。

去る3月7日には、ILCの国際会議において、日本政府が初めてILC計画に対する前向きな関心を示す意思表示を行ったことを受け、我が国が世界の牽引役としてILC誘致に向けた関係省庁の議論を加速化させ、海外パートナー国との投資と人材の国際分担に対する基本的考え方を早期に明示すること。また、ILCについて、学術のみならず国内の各地方をつなぐ産業・情報・技術のネットワーク形成、震災復興、民間の活力を伸ばす成長戦略、地方創生等の柱に位置づけること。

### (2) 沿岸被災地における地震・津波、防災研究の促進

震災からの復興、さらには、世界で二度と同じ悲しみを繰り返すことなく、人類が自然との共生を図っていくため、沿岸被災地をフィールドとした地震・津波発生メカニズム、防災に関する研究や人材育成、災害の記録や研究成果等の情報発信等に対する財政的支援を行うこと。

### (3) 三陸国際海洋研究拠点の構築

地震・津波により海洋生態系は激変しており、これまでの長年にわたる海洋生態系の知見の蓄積を生かした海洋研究や豊富な海洋資源の活用研究等を通じた海洋生態系の回復、豊かな海洋環境の再

生や水産業の復興が重要であることから、長期間にわたる調査研究の実施や研究教育施設の整備などに対する財政的支援を行うこと。

(4) 世界をリードする風力発電関連産業の集積

震災及び原子力災害からの復興に向け、東北地方を再生可能エネルギーの一大拠点とするためのシンボルとして、浮体式洋上風力発電実証研究を着実に実施し、世界をリードする浮体式洋上風力発電技術の実用化を目指すとともに、研究開発や試験評価を行う拠点を整備するなど、東北地方における風力発電関連産業の集積に取り組むこと。

(5) 海洋再生可能エネルギーの利用促進に向けた研究拠点の整備

北海道・東北地方は、海洋再生可能エネルギーのポテンシャルが高い地域であり、地域のポテンシャルに応じた利用促進を図るため、実証的機能を有する研究拠点を北海道・東北地方に整備すること。

(6) 放射光施設の整備

我が国が東日本大震災からの復興を果たすとともに、今後も科学技術立国として世界を先導していくため、東北大学青葉山新キャンパス内を整備用地とする次世代放射光施設整備に係る確実な予算措置を行うこと。

(7) 東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会等の開催効果の波及

東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会やラグビーワールドカップ 2019TM の開催は、国内におけるスポーツ振興のみならず、全世界に我が国の食や観光などの豊富な資源を発信するまたとない機会であるとともに、ホストタウン相手国と地域との交流や食材をはじめとする物資の提供等、被災地の復興を加速する上でも重要な機会である。

については、大会開催による様々な効果を、被災地はもとより、北海道・東北地域全体に波及させ、被災地復興の一層の加速化が図られるよう、ホストタウン相手国との交流やスポーツ・文化の振興、さらには観光振興や国際交流の促進など、当該地域における多様な取組に対し積極的な支援を行うこと。

併せて、競技の開催に当たっては、関係自治体等連絡協議会における合意内容も踏まえながら、開催自治体の負担ができるだけ軽減されるよう十分に配慮すること。

また、聖火リレーの実施についても、自治体の負担軽減を図ること。

## 10. 再生可能エネルギーの導入促進

再生可能エネルギー電気の固定価格買取制度が平成 24 年 7 月から運用され、再生可能エネルギーの高いポテンシャルを有する北海道・東北地方においても、発電設備の導入に向けた取組が進んでいます。

一方、再生可能エネルギーの電力系統への接続に関する出力制御のルールが導入され、また、系統の空き容量が少なくなっており、複数の県においては特別高圧の空き容量がほぼない状態にあることなどから、投資判断に影響を与えることが懸念されます。

このため、再生可能エネルギーの導入拡大に当たっては、出力抑制を可能な限り避け、系統設備の強化や既存設備の最大限の活用、蓄電池などによる電力安定化対策の促進、地域間連系線の活用などにより、接続可能量を増やしていくことが重要です。

また、環境アセスメントに係る規制等の緩和や、導入と負担のバランスに配慮した固定価格買取制度の見直し、東日本大震災の被災地の復興状況に応じた発電設備の導入支援などにより、民間投資を後押しする必要があります。

加えて、長い海岸線を有し、積雪寒冷地である北海道・東北地方に存在する潮流など海洋エネルギーや、雪氷熱など再生可能エネルギー熱の活用などを促進していく必要があります。

こうした北海道・東北地方の地域特性を十分に配慮しながら、再生可能エネルギーの導入拡大に向けて、地方の自主的で持続可能な社会づくりを目指す「地方創生」の観点に立った施策が必要です。

以上を踏まえ、次のとおり提言します。

- (1) 「地方創生」の観点に立ち、地域特性を十分に配慮しながら、再生可能エネルギーの導入拡大を最大限加速すること。
- (2) 多くの再生可能エネルギー電気を受け入れられるよう、北海道・東北地方における送電線の脆弱な地域の設備強化や蓄電池など系統の安定化対策に対する支援とともに、地域間の効率的な需給調整を可能にする地域間連系線の整備など電力系統の広域的運用の確実な推進に加え、強化策を国が主導して講ずること。

また、災害時の安定供給の確保及びリスク分散の観点から、太平洋側に加え日本海側にも基幹となる送電設備を設置するなど、電力供給を複線化する措置を講ずること。

(3) 系統増強が措置されるまでの間においても、既存系統を最大限活用できるよう、日本版コネクト&マネージの仕組みの具体化が必要であり、既に一部実施されているものもあるが、現在検討中の「ノンファーム型接続」も含めた早期の運用を図ること。併せて、その運用にあたっては、より実態に即した運用となるよう更なる見直しを図ること。

また、長期間進展しない事業が系統空き容量を圧迫することがないように、事業認定時や接続契約時の地元自治体の意見の反映や系統接続契約の解除等の仕組みへ見直すこと。

加えて、系統の空き容量増加のため、設備認定が失効又は取り消された事業者に対し、系統連系接続枠の速やかな放棄を義務付ける等の仕組みを構築するとともに、当面の対応として、対象事業者に対して系統連系申込みの取下げを要請するよう、一般送配電事業者へ働きかけること。

(4) 系統の空き容量が少なくなっていることや、系統接続の出力制御ルールが導入されたことに関し、発電事業者や融資を行う金融機関等に対して、系統増強費用算定や電源制御につながる系統事故の実績、出力制御の見込みなど当面の事業実現可能性を判断するために必要となる十分な情報を早急に開示するよう、一般送配電事業者へ義務付ける仕組みを構築すること。

(5) 電力各社が算定した再生可能エネルギーの接続可能量が、「受入枠」として固定化されることのないよう、算定の前提条件及びその方法について政府による検証を行うとともに、接続可能量について拡大の方向で不断の見直しを行うこと。

(6) 現在、北海道・東北地方において国の補助事業としてSPC（特別目的会社）が行っている「風力発電のための送電網整備実証事業」が円滑に進められるよう、広域送電網の増強、実証事業者への公益特権の付与などの環境整備を図ること。

(7) 再生可能エネルギー発電設備の導入促進のため、法規制等を更に緩和すること。

(8) 発電設備設置者の負担となっている系統までの連系費用を軽減できる措置を講ずること。

- (9) 太陽光発電設備の設置には地域偏在が見られることから、国全体における導入と負担のバランスの是正に配慮し、最大限の導入拡大が可能となるよう制度の見直しを進めること。
- (10) 風力発電や地熱発電等のようにリードタイムの長い発電事業の普及を進めるため、太陽光以外の電源で導入される「供給量勘案上乘せ措置」について、エネルギー種別ごとに、運用開始までに要する期間に応じて延長すること。  
また、延長に当たっては、震災の被害が大きい地域においては、復興の進捗状況に配慮すること。  
さらに、複数年度の買取価格設定に当たっては、地域の事業者の参入意欲を減退させるような価格設定を行わないよう配慮すること。
- (11) 洋上風力発電について、海洋再生可能エネルギー発電設備の整備に係る海域の利用の促進に関する法律に基づく、促進区域の指定等において、地方自治体の意向を十分に踏まえた制度の運用を図ること。
- (12) 地域の資本や企業の参入促進につながるよう、公的債務保証制度の創設等、金融面での支援策を講ずること。
- (13) 潮流・海流・波力発電など、固定価格買取制度における海洋エネルギーの対象範囲の拡大を図るとともに、国が選定した実証フィールド等を活用する研究機関及び企業が行う海洋エネルギーの技術開発や、関連設備の整備に対して支援を行うこと。  
また、海洋エネルギーの実証や事業化に当たって必要となる海域利用調整のルールなど、沿岸域の総合的管理の仕組みを構築すること。
- (14) 復興需要に対応した木材供給に伴い発生する端材や樹皮などを積極的に利用することは、被災地の復興推進にもつながるものであり、また、木質をはじめとする未利用バイオマス資源は、再生可能エネルギーとして、天候に左右されず安定的に発電できる特徴を持つものであることから、その利用を促進するため、資源の収集から活用まで、総合的な支援を引き続き講ずること。

- (15) 地中熱や雪氷熱等の再生可能エネルギー熱についても、導入拡大に向けた支援措置を拡充すること。
- (16) 基幹産業である農林水産業の再生・発展と太陽光、小水力、地熱、バイオマス等の再生可能エネルギーの導入による災害に強いまちづくりを同時に進めるため、農林漁業の健全な発展と調和のとれた再生可能エネルギー電気の発電の促進に関する法律（平成 25 年法律第 81 号）に基づく取組を積極的に支援するなど、農山漁村における再生可能エネルギーの活用促進を積極的に進めること。



